

# Economia circolare: fondamenti teorici, ruolo delle Agenzie ed esempi pratici

*Come i recenti interventi legislativi impatteranno sul lavoro delle Agenzie*

Lorenzo Bonardi

Cagliari, 13 ottobre 2016

# Indice

1. Inquadramento concettuale
2. Inquadramento normativo
3. La L. 221/2015 «collegato ambientale»
4. Cosa si sta facendo

## 1. Inquadramento concettuale

Gli acquisti delle P.A. costituiscono il 16-18% del PIL Europeo

Il 70-80% degli impatti ambientali sono dovuti a trasporti, cibo e bevande, alloggio (inclusi elettrodomestici)\*

\* Studio europeo EIPRO



**“GREENING” DEGLI ACQUISTI PUBBLICI,  
ATTRAVERSO UNA PLURALITÀ DI STRUMENTI**

# 1. Inquadramento concettuale

## “Greening” degli acquisti pubblici....

Analisi degli **impatti** ambientali lungo il ciclo di vita (LCA)

Valutazione **costi** lungo il ciclo di vita (LCC)

Internalizzazione delle esternalità negative

# 1. Inquadramento concettuale

## Analisi del ciclo di vita (LCA)

La procedura è standardizzata a livello internazionale dalle norme ISO 14040 e 14044



# 1. Inquadramento concettuale

## Costi lungo il ciclo di vita (LCC)

COSTO TOTALE = COSTO ACQUISTO



COSTO TOTALE = PREZZO ACQUISTO + COSTO GESTIONE\* + COSTO  
DISMISSIONE\* + esternalità \*

$$C_t = [ P + (C_g * k) + (C_d * k) ]$$

\*Attualizzati in funzione del coefficiente **k** compreso tra 0 e 1, a seconda dell'importanza attribuita a eventi futuri

## 1. Inquadramento concettuale

### **Internalizzazione delle esternalità negative**

Prevedere che BENI, SERVIZI E LAVORI abbiano BASSI impatti ambientali

Richiedere che le organizzazioni che erogano SERVIZI e LAVORI si realizzino con prodotti e processi ambientalmente sostenibili

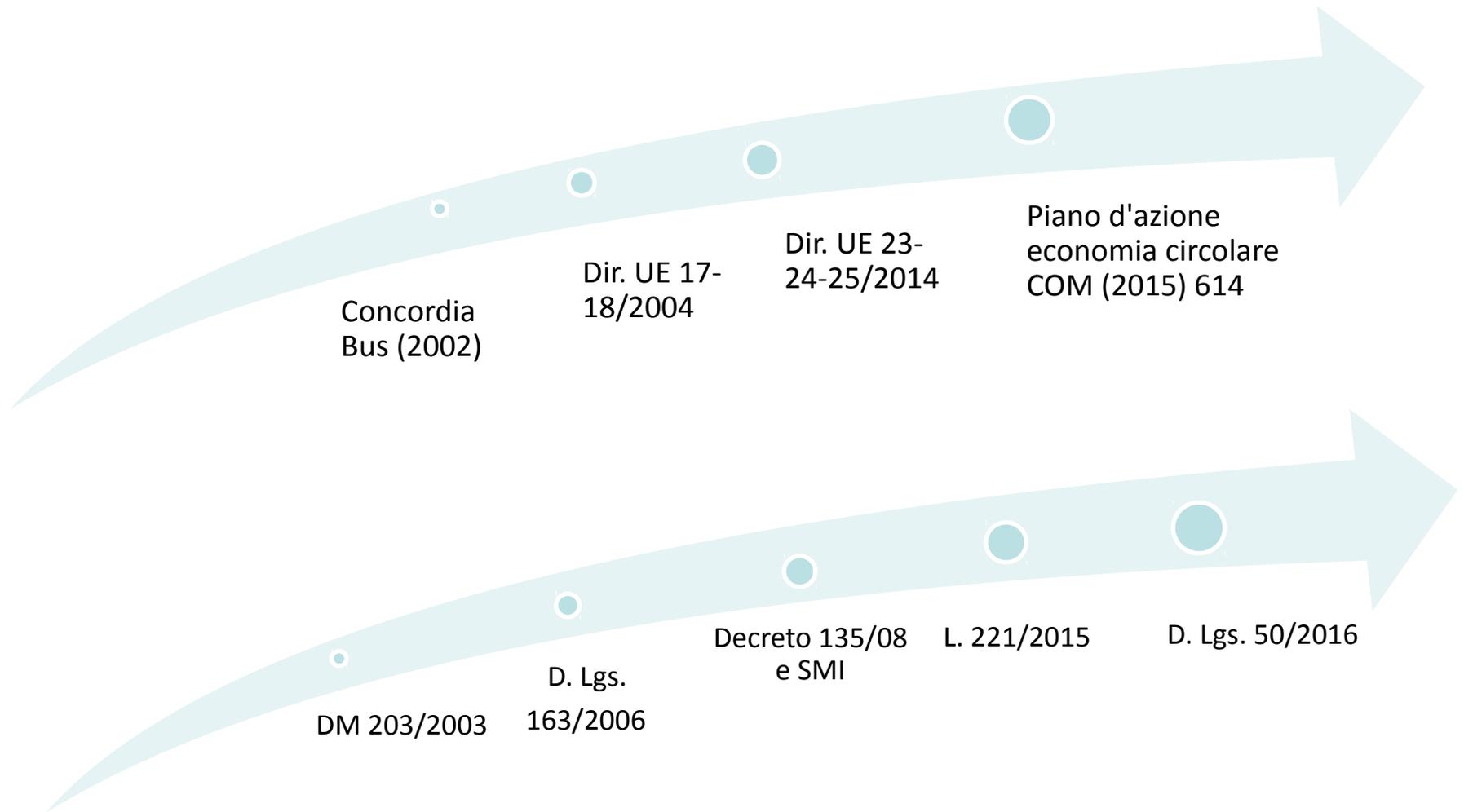
Richiedere ATTESTAZIONI DI TERZA PARTE (certificazioni, analisi di laboratorio,..) a garanzia dei requisiti di cui sopra

In casi particolari, accettare AUTODICHIARAZIONI a garanzia dei requisiti di cui sopra

# Indice

1. Inquadramento concettuale
2. Inquadramento normativo
3. La L. 221/2015 «collegato ambientale»
4. Cosa si sta facendo

## 2. Inquadramento normativo



## 2. Inquadramento normativo

### Piano d'azione dell'Unione europea per l'economia circolare

#### 1. Produzione:

Progettazione e processi di produzione

#### 4. Da rifiuti a risorse:

stimolare il mercato delle materie prime secondarie e il riutilizzo dell'acqua



**650 mln € in Horizon 2020**

*Industria 2020 nell'economia circolare*

#### 3. Gestione dei rifiuti

#### 2. Consumo

GPP



## 2. Inquadramento normativo

### **Decreto 135/08**

(modificato da DM 10 aprile 2013)

Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione (PAN GPP)

### **CAM in vigore**

#### **DM 25 luglio 2011**

- Ristorazione collettiva e derrate alimentari
- Serramenti esterni

#### **DM 22 febbraio 2011**

- Prodotti tessili
- Arredi per ufficio

#### **DM 7 marzo 2012**

- Affidamento di servizi energetici per gli edifici, servizio di illuminazione e forza motrice, servizio di riscaldamento/raffrescamento



## 2. Inquadramento normativo

### **DM 8 maggio 2012**

- Acquisizione dei veicoli adibiti al trasporto su strada\*

### **DM 24 maggio 2012**

- Affidamento del Servizio di pulizia e per la fornitura di prodotti per l'igiene

### **Decreto 6 giugno 2012**

- Guida per l'integrazione degli aspetti sociali negli appalti pubblici

### **Decreto 4 aprile 2013**

- Acquisto di carta per copia e carta grafica - aggiornamento 2013

### **Decreto 13 dicembre 2013**

- Affidamento del servizio di gestione del verde pubblico, per acquisto di Ammendanti - aggiornamento 2013, acquisto di piante ornamentali e impianti di irrigazione
- Forniture di attrezzature elettriche ed elettroniche d'ufficio - aggiornamento 2013

\* **D. Lgs. 24/2011** «Attuazione della direttiva 2009/33/CE relativa alla promozione di veicoli a ridotto impatto ambientale e a basso consumo energetico nel trasporto su strada (G.U. 24 marzo 2011, n. 68)»

## 2. Inquadramento normativo

### **Decreto 23 dicembre 2013**

- Acquisto di lampade a scarica ad alta intensità e moduli led per illuminazione pubblica, per l'acquisto di apparecchi di illuminazione per illuminazione pubblica e per l'affidamento del servizio di progettazione di impianti di illuminazione pubblica (aggiornamento 2013)

### **Decreto 13 febbraio 2014**

- Affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani
- Forniture di cartucce toner e a getto di inchiostro e affidamento del servizio integrato di ritiro e fornitura di cartucce toner e a getto di inchiostro

### **Decreto 5 febbraio 2015**

- Acquisto di articoli per l'arredo urbano

### **Decreto 24 dicembre 2015**

- Affidamento di servizi di progettazione e lavori per la nuova costruzione, ristrutturazione e manutenzione di edifici per la gestione dei cantieri della pubblica amministrazione
- Forniture di ausili per l'incontinenza



## 2. Inquadramento normativo

### **CAM in CORSO DI DEFINIZIONE**

- Costruzione e manutenzione delle strade
- Servizio di illuminazione pubblica
- Tessili (revisione)
- Arredo per interni (revisione)
- Servizio di pulizia negli ambienti ospedalieri



# Indice

1. Inquadramento concettuale
2. Inquadramento normativo
3. La L. 221/2015 «collegato ambientale»
4. Cosa si sta facendo

### 3. La L. 221/2015 «collegato ambientale»

## Progetto LIFE+ BRAVE

[www.braveproject.eu](http://www.braveproject.eu)

**Obiettivo:** Stimolare e supportare la completa integrazione di EMAS, e più in generale delle certificazioni ambientali, nella legislazione ambientale, per facilitarne l'implementazione da parte delle imprese.

**Partner:** Scuola Sant'Anna di Pisa (capofila), ARPA Lombardia, Confindustria Genova e Confindustria Liguria, Istituto IEFE, Ambiente Italia, Camera di Commercio di Valencia e IAT (Istituto Tecnologico Andaluso)

Collaborazione con Comm. Ambiente Camera dei deputati su L. 221/2015

### 3. La L. 221/2015 «collegato ambientale»

- Le norme «green economy» di cui al capo IV della L. 221/2015 sono state in parte «trasposte» nel D.Lgs. 50/2016
- Riduzione di cauzione per soggetti muniti di certificazione ambientale **(Art. 16, c. 1)**
- Introduzione Ecolabel tra i criteri di aggiudicazione offerta economicamente più vantaggiosa **(Art. 16, c. 2)**
- Nuovo criterio di valutazione: costo del ciclo di vita di un'opera **(Art. 16, c. 2)**
- Valutazione anche della compensazione delle emissioni di gas a effetto serra associate all'attività dell'azienda, calcolate secondo i criteri di cui alla raccomandazione Commissione Ue 2013/179/UE **(Art. 16, c. 2)**



### 3. La L. 221/2015 «collegato ambientale» - GPP

#### **Art. 18 Comma 1**

**Obbligo di acquistare 100% di beni e servizi ricorrendo agli appalti "verdi"**  
nei seguenti settori:

- Lampade e moduli per l'illuminazione pubblica inclusi gli alimentatori elettronici
- Attrezzature per l'ufficio
- Servizi energetici per gli edifici
- Edilizia



### 3. La L. 221/2015 «collegato ambientale» - GPP

## Art. 18 Comma 2

**Obbligo di coprire almeno il 50% del valore della gara con criteri GPP per altre categorie di prodotti:**

- Servizio di gestione dei rifiuti urbani
- Fornitura di cartucce toner e a getto di inchiostro
- Gestione del verde pubblico
- Carta per copia e carta grafica
- Servizi di pulizia
- Prodotti tessili e arredi per ufficio
- Ristorazione collettiva e derrate alimentari\*

\* sono ammesse percentuali anche inferiori al 50%



### 3. La L. 221/2015 «collegato ambientale» - GPP

#### **Art. 18 Comma 3**

Il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, con proprio decreto, prevede un incremento progressivo della percentuale di cui al comma 2, nell'arco di 5 anni.

#### **Art. 18 Comma 4**

L'obbligo di cui ai commi 1 e 2 si applica anche alle forniture di beni e servizi e agli affidamenti di lavori oggetto di ulteriori decreti ministeriali di adozione dei relativi criteri ambientali minimi.



## D.M. 24 maggio 2016: «Incremento progressivo dell'applicazione dei criteri minimi ambientali negli appalti pubblici per determinate categorie di servizi e forniture» (GU Serie Generale n.131 del 7-6-2016)

Per gli affidamenti di:

- servizi di pulizia, anche laddove resi in appalti di global service, e forniture di prodotti per l'igiene, quali detergenti per le pulizie ordinarie, straordinarie;
- servizi di gestione del verde pubblico e forniture di ammendanti, piante ornamentali e impianti di irrigazione;
- servizi di gestione dei rifiuti urbani;
- forniture di articoli di arredo urbano;
- forniture di carta in risme e carta grafica;

l'obbligo delle stazioni appaltanti di inserire nella documentazione di gara almeno le "specifiche tecniche" e le "clausole contrattuali" dei CAM si applica in misura non inferiore alle seguenti percentuali del valore dell'appalto, nel rispetto dei termini rispettivamente indicati:

- il 62% dal 1° gennaio 2017;
- il 71% dal 1° gennaio 2018;
- l'84% dal 1° gennaio 2019;
- il 100% dal 1° gennaio 2020.



### 3. La L. 221/2015 «collegato ambientale» - GPP

- I **bandi-tipo** predisposti da ANAC devono contenere indicazioni per l'integrazione dei CAM (**Art. 19 c. 3**)
- Tra i criteri di valutazione dell'offerta economicamente vantaggiosa (articolo 83), nel valutare le caratteristiche ambientali e il contenimento dei consumi energetici e delle risorse ambientali dell'opera o del prodotto, si dovrà anche fare riferimento alle "specifiche tecniche premianti" previste dai CAM (**Art. 19 c. 4**)
- Ai compiti dell'Osservatorio sui contratti pubblici [ANAC] è stato inizialmente aggiunto il monitoraggio sull'applicazione dei "criteri ambientali minimi" (CAM) e sul raggiungimento degli obiettivi del PAN GPP (*Piano di azione per la sostenibilità dei consumi nel settore della pubblica Amministrazione*), previsioni poi cassate dal D. Lgs. 50/2016. Il Ministero sta ora discutendo un nuovo Protocollo d'Intesa per raccogliere i dati per il monitoraggio dell'applicazione del PAN GPP.

### 3. La L. 221/2015 «collegato ambientale» - GPP

## **Art. 20 Consumo energetico delle lanterne semaforiche**

All'articolo 41 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, dopo il comma 8 è inserito il seguente:

«8-bis. A decorrere dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, nelle lanterne semaforiche, le lampade ad incandescenza, quando necessitano di sostituzione, devono essere sostituite con lampade a basso consumo energetico, ivi comprese le lampade realizzate con tecnologia a LED.



### 3. La L. 221/2015 «collegato ambientale» - certificazioni

#### **Art. 16 c. 1**

Negli appalti di lavori, servizi o forniture gli operatori dotati di registrazione EMAS o di certificazione ambientale UNI EN ISO 14001 possono beneficiare di una riduzione rispettivamente del **30%** e del **20%** della cauzione a corredo dell'offerta (articolo 75, comma 7, D. Lgs 163/2006).

Negli appalti di servizi o forniture la cauzione è ridotta del **20%** per gli operatori che hanno almeno il 50% dei beni o servizi oggetto del contratto "marcati" ECOLABEL.

Negli appalti di lavori, servizi o forniture riduzione della cauzione del **15%** se l'operatore economico sviluppa un inventario di gas a effetto serra ai sensi della norma UNI EN ISO 14064-1 o CARBON FOOTPRINT di prodotto ai sensi della norma Uni En ISO/TS 14067.



### 3. La L. 221/2015 «collegato ambientale» - certificazioni

#### **Art. 17**

Per l'assegnazione di contributi, agevolazioni e finanziamenti in materia ambientale è motivo di preferenza in graduatoria la registrazione **EMAS** delle organizzazioni pubbliche e private e la richiesta di contributi per l'ottenimento della certificazione **Ecolabel** di prodotti e servizi, nonché le certificazioni **UNI EN ISO 14001** e la certificazione **ISO 50001** (emessa da Organismo di certificazione accreditato ai sensi del regolamento 765/2008/Ce) relativa ad un sistema di gestione razionale dell'energia.



### 3. La L. 221/2015 «collegato ambientale» - certificazioni

## **Art. 21**

### **Made green in Italy**

Predisposizione di uno schema pubblico nazionale e volontario di certificazione ambientale basato sullo schema europeo dell'Impronta Ecologica di Prodotto (PEF)



# Indice

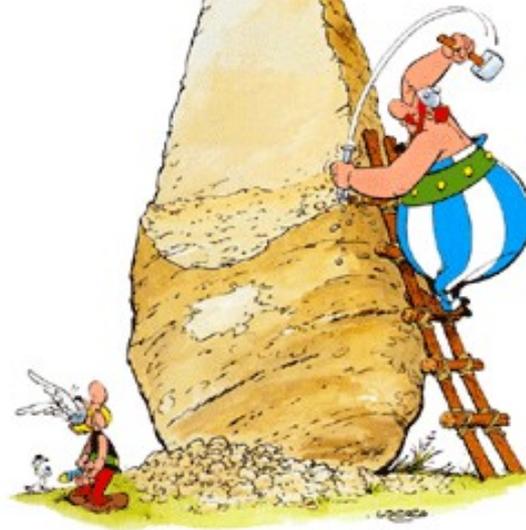
1. Inquadramento concettuale
2. Inquadramento normativo
3. La L. 221/2015 «collegato ambientale»
4. Cosa si sta facendo

## 4. Cosa si sta facendo

Le ARPA/APPA, in quanto Pubbliche Amministrazioni, devono certamente rispettare le nuove norme di tema di acquisti ex L. 221/2015 / D.Lgs. 50/2016.

Ma, in relazione alle medesime norme, le ARPA/APPA sono chiamate anche a svolgere un ruolo di supporto e di promozione.

Lavori in corso



## 4. Cosa si sta facendo

### SISTEMA AGENZIALE

- Formazione del personale ARPA/APPA e di altre organizzazioni interessate all'applicazione dei CAM
- Elaborazione di indirizzi operativi AssoArpa per l'integrazione degli aspetti ambientali negli acquisti tipici delle Agenzie ambientali (*lavanolo, manutenzione della rete qualità dell'aria, servizio di trasporto per campioni di laboratorio, raccolta e conferimento di rifiuti speciali, fornitura di gas tecnici e miscele per laboratori, ...*)

## 4. Cosa si sta facendo

### MINISTERO DELL'AMBIENTE

- Partecipazione al comitato di gestione PAN GPP (DM n. 247 del 21/9/2016)
- Partecipazione ai GdL per la scrittura dei CAM e delle relative revisioni
- È in discussione un accordo MATTM – Regioni – ARPA/APPA per l'implementazione delle nuove norme GPP; per le Agenzie si ipotizza:
  - supporto alla formazione degli operatori pubblici (anche delle centrali di acquisto)
  - in accordo con le Regioni, informazione e formazione verso gli operatori economici
  - supporto alle stazioni appaltanti ed agli operatori nelle verifiche (rispondenza ai criteri, certificazione,...)

## 4. Cosa si sta facendo

### GPP E CERTIFICAZIONI AMBIENTALI

- art. 3. della L. 132/2016 (Funzioni del Sistema nazionale): [...] *m) funzioni di supporto tecnico allo sviluppo e all'applicazione di procedure di certificazione della qualità ecologica dei prodotti e dei sistemi di produzione*
- Certificazioni accreditate all'interno dei CAM:
  - *SGA: Sistemi di Gestione Ambientali*
  - *EMAS (Regolamento CE n. 1221/2009): sistema comunitario di ecogestione e audit*
  - *SGE: Sistemi di Gestione dell'Energia*
  - *GHG (ISO 14064-1): gas ad effetto serra*
  - *ETS (Direttiva 2003/87/CE): gas ad effetto serra*
  - *DAP: Dichiarazioni Ambientali di Prodotto*
  - *Remade in Italy*
  - *End of Waste (Reg. CE n.715/2013, 1179/2012, 333/2011)*
  - *PEFC – Prodotti di origine forestale (CoC, GFS, GSP)*
  - *FSC*
  - *ESCo – Società che forniscono servizi energetici*
  - *EGE – Esperti in gestione dell'energia*

grazie per l'attenzione

Lorenzo Bonardi

*[l.bonardi@arpalombardia.it](mailto:l.bonardi@arpalombardia.it)*