

L'ORGANIZZAZIONE DELLE ARPA TRA REALTÀ E RINNOVAMENTO

LA FIGURA DEL DIRIGENTE AMBIENTALE

AREA C GOVERNANCE

Coordinamento Area Governance

Gruppo di Lavoro C4 *Inquadramento contrattuale, gestione del personale e relazioni sindacali*

Anna Toro – Direttore amministrativo ARPA Friuli Venezia Giulia

Alberto Manfredi Selvaggi – Direttore amministrativo ARPA Molise

Corrado Cantele – Direttore amministrativo ARPA Valle d'Aosta

26 SETTEMBRE - SESSIONE AMMINISTRATIVA

Il nuovo CCNL 2016-2018 della dirigenza dell'area sanità



Il nuovo CCNL 2016-2018 della **dirigenza sanitaria** siglato il **24 luglio 2019** è intervenuto in merito alla figura del dirigente ambientale e, all'art. 21, ha stabilito quanto segue:

- “1. Dalla data di entrata in vigore del presente CCNL **il profilo professionale del dirigente ambientale** previsto in via transitoria dall'art. 5 del Contatto collettivo nazionale di lavoro per la formulazione delle tabelle di equiparazione del personale dirigente delle arpa a quello appartenente all'area della dirigenza dei ruoli sanitari, tecnico, professionale ed amministrativo del servizio sanitario nazionale del 21 luglio 2005 è **abrogato**.*
- 2. I dirigenti ambientali già inquadrati, con tale profilo, nel ruolo tecnico sono **collocati in esaurimento**.”*

Un po' di storia.... (1)

- **Il CCNL del 21/07/2005** ha introdotto, per il solo sistema delle Agenzie regionali per la protezione dell'ambiente (ARPA), la figura del dirigente ambientale inquadrandolo **nel ruolo tecnico**.
- Il CCNL ha altresì stabilito che, in fase di prima applicazione :
 - **il personale dirigente proveniente dagli enti del SSN manteneva l'inquadramento** conseguito all'atto del trasferimento (ivi incluso l'inquadramento nel ruolo sanitario per chi già lo possedeva).
 - al contrario, ai sensi dell'art. 5 comma 2 del suddetto CCNL, i **dirigenti transitati da altri comparti** (diversi da quello del SSN) o dal settore privato e che appartenenti ad un profilo di natura tecnico-ambientale o ad esso assimilabile per i requisiti specifici posseduti, **dovevano essere inquadrati nelle Arpa nel profilo di dirigente ambientale (ruolo tecnico)**.
- Il CCNL ha previsto, altresì, che le Agenzie individuassero nei propri **regolamenti concorsuali i requisiti specifici** richiesti, ivi comprese le specializzazioni, per l'assunzione del dirigente ambientale, in relazione ai propri settori di attività

Un po' di storia (2)

La **ratio** dell'art. 5 del CCNL del 21/07/2005 era far sì che i **dirigenti con diverse professionalità e competenze** a contenuto tecnico-scientifico potessero ricoprire - come di fatto ricoprono - le **medesime posizioni dirigenziali** in ragione dell'innata **fungibilità ed interscambiabilità delle funzioni delle Agenzie**, che, diversamente dagli enti del SSN, sono tipicamente rivolte alla tutela e protezione dell'ambiente, con l'obiettivo di:

- ricondurre i **dirigenti fisici, biologi e chimici** al profilo del dirigente ambientale (**ruolo tecnico**) superando nelle Arpa il loro inquadramento nel ruolo sanitario
- elidere progressivamente le **disparità di trattamento** tra dirigenti pur impiegati negli stessi enti, dovute al diverso inquadramento dei dirigenti a seconda della loro provenienza, per alcuni nel ruolo sanitario (con conseguente riconoscimento dell'indennità di esclusività) e per altri nel ruolo tecnico (senza il riconoscimento dell'indennità di esclusività).

Un po' di storia (3)

CCNL AREA DIRIGENZA

MEDICO-VETERINARIA DEL SSN

II BIENNIO 2004/2005 - firmato il 5 luglio 2006

DICHIARAZIONE A VERBALE N. 18

“Il CCNL del 21 luglio 2005 è stato stipulato senza che al tavolo negoziale siano state convocate le OO.SS. maggiormente rappresentative della dirigenza sanitaria del SSN nonostante le pattuizioni ivi contemplate abbiano pesantemente inciso sul ruolo e sulle prerogative della dirigenza sanitaria del SSN confluita alle dipendenze delle ARPA.

Le sottoscritte OO.SS.MM. e Veterinarie lamentano il difetto di coordinamento tra le previsioni dei CCNL della dirigenza sanitaria ed il CCNL di cui sopra, la cui applicazione – specie con la creazione dell'ibrida figura del dirigente ambientale – determina, nei fatti, una evidente sperequazione ai danni della dirigenza sanitaria.

Le sottoscritte OO.SS. ribadiscono l'esigenza che sulla intera materia si provveda alla convocazione di un tavolo di negoziazione comune in modo da evitare il caos applicativo oggi verificabile in qualunque realtà nazionale.”

Un po' di storia (4)

ARAN

è intervenuta con il **Verbale di interpretazione** dell'art. 4 del CCNL 21/7/2005 sull'equiparazione del personale dirigente delle Arpa, in cui si precisa che **il ruolo sanitario viene mantenuto in via residuale** solo ed esclusivamente per i dirigenti sanitari provenienti dal SSN....

Nel prosieguo e nel caso in cui si trattasse di dirigenti di **nuova assunzione**, gli stessi venivano inquadrati direttamente nel ruolo tecnico, profilo di **dirigente ambientale**

Un po' di storia (5)

AssoARPA

già con nota prot. 69 del **11.12.2009** ha chiesto al **Comitato di Settore**, in occasione dei successivi CCNL:

- di **consolidare** definitivamente, nel **ruolo tecnico**, la figura del dirigente ambientale nelle Agenzie, superando definitivamente il carattere della transitorietà
- di confermare che il **ruolo sanitario** è presente nelle ARPA solo **in via residuale quale ruolo ad esaurimento** da conservarsi solo per i dirigenti provenienti dal SSN

...ma nel contempo è intervenuto il blocco contrattuale...

UN PO' DI STORIA.... (6)

AssoARPA

con la recente nota prot. 39 del **11/07/2018**, in vista dei nuovi CCNL del comparto e del personale della Dirigenza dell'area sanitaria 2016-2018) ha proposto di:

- declinare in modo appropriato **l'istituto dell'indennità di esclusività** per i dirigenti sanitari delle ARPA che, diversamente da quelli operanti nel SSN/SSR, non sono nella condizione di poter svolgere attività libero professionale all'interno delle Agenzie e, conseguentemente, di optare per l'esclusività del rapporto che giustifica l'indennità di esclusività.

Un po' di storia (6)

AssoARPA

- superare, per il futuro e per il sistema delle ARPA, **l'inquadramento dei dirigenti fisici, biologi e chimici nel ruolo sanitario** e ricondurre obbligatoriamente i nuovi incarichi relativi a tali professionalità al profilo del dirigente ambientale (ruolo tecnico).

Proposta: confermare che il **ruolo sanitario** sia **mantenuto solo con valenza residuale**, ad esaurimento, nelle more delle cessazioni dei rapporti di lavoro del personale dirigente attualmente inquadrato in tale ruolo.

PROPOSTA PER IL NUOVO CCNL

AssoARPA

Nel mese di **luglio 2019**, poco prima del rinnovo dei CCNL dell'Area della Dirigenza sanitaria, il **Gruppo di Lavoro C4** (Inquadramento contrattuale, gestione del personale relazioni sindacali) ha formulato la seguente **proposta** di clausola contrattuale:

- “1. In applicazione della previsione di cui all’art. 5 del CCNL sottoscritto il 21/07/2005 relativa alla formulazione delle tabelle di equiparazione del personale dirigente delle Arpa a quello appartenente all’area della dirigenza dei ruoli sanitari, tecnico, professionale ed amministrativo del SSN, **i dirigenti delle Agenzie regionali e provinciali per la protezione dell’ambiente in possesso di lauree in ambito tecnico-scientifico, sono inquadrati nel profilo professionale di dirigente ambientale, afferente al ruolo tecnico.***
- 2. L’inquadramento del **personale dirigente nel ruolo sanitario è mantenuto nelle Arpa solo con valenza residuale, ad esaurimento**, nelle more delle cessazioni dei rapporti di lavoro del personale dirigente attualmente inquadrato in tale ruolo, in ragione dell’originaria provenienza dello stesso.*
- 3. Le Agenzie ambientali individuano nei propri regolamenti concorsuali i requisiti specifici richiesti, ivi comprese le eventuali specializzazioni, per l’assunzione del dirigente ambientale - in relazione ai propri settori di attività.”*

Dopo l'introduzione dell'art. 21....(1)

AssoARPA

In data 6 agosto 2019, immediatamente dopo la sottoscrizione dell'ipotesi di CCNL dell'area sanità 2016-2018 che ha introdotto l'art. 21. AssoARPA ha inviato una **nota al Presidente del Comitato di Settore** rappresentando che:

- le **specificità funzionali, tecniche ed organizzative delle Agenzie Ambientali**, del tutto peculiari rispetto agli enti e alle aziende del SSN, nell'ambito delle quali si colloca la figura del dirigente ambientale, sono state suggellate con l'emanazione della Legge n. 132/2016 istitutiva del SNPA
- **l'applicazione dell'art. 21** dell'Ipotesi di CCNL Area Sanità del 24/07/2019 determinerebbe nelle Arpa, anche per i dirigenti di nuova assunzione, la dicotomia tra dirigenti del ruolo sanitario (chimici, fisici, biologi) e dirigenti del ruolo tecnico (agronomi, laureati in sc. naturali/ambientali, ecc.) in relazione al tipo di laurea posseduta, andando così a **perpetrare la evidente disparità di trattamento economico** tra professionisti impegnati nelle medesime funzioni di responsabilità nella difesa dell'ambiente

Dopo l'introduzione dell'art. 21....(2)

AssoARPA

- la **soppressione del profilo di dirigente ambientale**:
 - si porrebbe in totale **distonia** rispetto all'**art. 12 del CCNL Comparto Sanità 2016-2018** siglato in data 21/05/2018, che ha previsto, nell'ambito delle disposizioni tese a ridefinire l'inquadramento professionale del personale del comparto Sanità, la possibilità di istituire un'apposita **area prestazionale denominata "area tecnico-ambientale"**.
In pratica, da un lato, per il personale non dirigente potrà essere riconosciuto il valore della professionalità e della specifica competenza maturate in campo ambientale, mentre, dall'altro, per il personale dirigente si determinerà un "appiattimento" della figura dirigenziale nel ruolo sanitario, senza alcuna valorizzazione delle peculiari professionalità necessarie a ricoprire ruoli di responsabilità in materia di tutela ambientale.
 - creerebbe ulteriori **disparità nei possibili sviluppi di carriera** del personale interno, pur capace e motivato, ma in possesso di lauree tecnico-scientifiche diverse da quelle che consentono l'accesso al ruolo sanitario.

Dopo l'introduzione dell'art. 21....(3)

AssoARPA

- l'applicazione della previsione contenuta nell'art. 21 dell'Ipotesi di CCNL Area Sanità 2016-2018 determinerebbe, in prospettiva, anche un **aumento della spesa pubblica**, in contrasto con le politiche di razionalizzazione ed efficientamento in materia di gestione delle risorse pubbliche.

E' evidente, infatti, che l'inquadramento anche dei **dirigenti neoassunti** nel ruolo sanitario, anzichè nel ruolo tecnico, imporrebbe alle Agenzie di inquadrare i dirigenti fisici, biologi e chimici nel ruolo sanitario e, quindi, di riconoscere a tali figure professionali l'indennità di esclusività, non prevista per i dirigenti delle Agenzie aventi diverso profilo ma con analoghe mansioni e responsabilità.

Dopo l'introduzione dell'art. 21....(4)

Possibile scenario

- La **collocazione definitiva** del dirigente ambientale nell'Area delle Funzioni Locali, ruolo tecnico risulterebbe maggiormente **in linea con quanto previsto nel CCNQ del 13/07/2016** (art. 7) in virtù del quale, per il triennio 2016-2018, il personale dirigente amministrativo, tecnico (quindi anche il dirigente ambientale) e professionale delle Arpa deve essere ricompreso nell'area di contrattazione collettiva riferita alla **Dirigenza delle Funzioni Locali** e non nell'ipotesi di CCNL per l'Area Sanità.

Un po' di dati....



ARPA	Dotazione organica al 31.12.2018	Costo annuo (senza oneri riflessi)	Costo indennità di esclusività (senza oneri riflessi)	Previsione assunzioni da Piano Triennale Assunzioni 2019-2021	Costo indennità di esclusività (senza oneri riflessi) per le assunzioni da Piano triennale assunzioni 2019-2021 (calcolato sul costo dirigente fino a 5 anni di anzianità)
Arta Abruzzo	Dirigenti ruolo sanitario n. 10 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 0	€ 623.530,00 € 0	€ 142.523,42	Dirigenti ruolo sanitario n. 2 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 2	€ 3.091,32 € 3.091,32
Arpa Basilicata					
Appa Bolzano					
Arpa Calabria					
Arpa Campania	Dirigenti ruolo sanitario n. 35 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 12	€ 2.857.276,84 € 799.647,77	€ 462.552,19	Dirigenti ruolo sanitario n. 0 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 0	€ 0 € 0
Arpa Emilia Romagna	Dirigenti ruolo sanitario n. 91 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 14	€ 6.318.977,00 € 925.978,00	€ 1.258.973,00	Dirigenti ruolo sanitario n. 0 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 0	€ 0 € 0

Un po' di dati....



ARPA	Dotazione organica al 31.12.2018	Costo annuo (senza oneri riflessi)	Costo indennità di esclusività (senza oneri riflessi)	Previsione assunzioni da Piano Triennale Assunzioni 2019-2021	Costo indennità di esclusività (senza oneri riflessi) per le assunzioni da Piano triennale assunzioni 2019-2021 (calcolato sul costo dirigente fino a 5 anni di anzianità)
Arpa Marche	Dirigenti ruolo sanitario n. 12 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 4	€ 1.048.048,39 € 173.577,52	€ 178.030,31	Dirigenti ruolo sanitario n. 0 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 4	€ 0 € 6.182,64
Arpa Molise	Dirigenti ruolo sanitario n. 7 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 0	€ 545.794,00 € 0	€ 108.868,00	Dirigenti ruolo sanitario n. 0 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 1	€ 0 € 1.545,66
Arpa Piemonte	Dirigenti ruolo sanitario n. 35 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 0	€ 2.898.085,85 € 0	€ 449.358,38	Dirigenti ruolo sanitario n. 0 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 11	€ 0 € 17.002,26
Arpa Puglia	Dirigenti ruolo sanitario n. 28 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 4	€ 1.805.333,00 € 219.626,00	€ 399.636,00	Dirigenti ruolo sanitario n. 0 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 9	€ 0 € 13.910,94

Un po' di dati....



ARPA	Dotazione organica al 31.12.2018	Costo annuo (senza oneri riflessi)	Costo indennità di esclusività (senza oneri riflessi)	Previsione assunzioni da Piano Triennale Assunzioni 2019-2021	Costo indennità di esclusività (senza oneri riflessi) per le assunzioni da Piano triennale assunzioni 2019-2021 (calcolato sul costo dirigente fino a 5 anni di anzianità)
Arpa Sardegna	Dirigenti ruolo sanitario n. 15 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 11	€ 1.269.108,91 € 902.533,57	€ 263.928.34 (tredici mensilità)	Dirigenti ruolo sanitario n. 0 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 8	€ 0 € 12.365,28
Arpa Sicilia	Dirigenti ruolo sanitario n. 43 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 0	€ 3.084.601,13 € 0	€ 607.433,30	Dirigenti ruolo sanitario n. 4 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 0	€ 6.182,64 € 0
Arpa Toscana	Dirigenti ruolo sanitario n. 49 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 4	€ 3.360.134,69 € 264.436,13	€ 716.761,27	Dirigenti ruolo sanitario n. 2 (già in servizio in posizione di comando) Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 7	€ 3.091,32 € 10.819,62
Arpa Trento					

Un po' di dati....



ARPA	Dotazione organica al 31.12.2018	Costo annuo (senza oneri riflessi)	Costo indennità di esclusività (senza oneri riflessi)	Previsione assunzioni da Piano Triennale Assunzioni 2019-2021	Costo indennità di esclusività (senza oneri riflessi) per le assunzioni da Piano triennale assunzioni 2019-2021 (calcolato sul costo dirigente fino a 5 anni di anzianità)
Arpa Umbria	Dirigenti ruolo sanitario n. 13 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 4	€ 777.553,47 € 269.827,64	€ 176.837,65	Dirigenti ruolo sanitario n. 0 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 0	€ 0 € 0
Arpa Valle d'Aosta	Dirigenti ruolo sanitario n. 4 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 0	€ 294.735,44 € 0	€ 52.788,32	Dirigenti ruolo sanitario n. 0 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 0	€ 0 € 0
Arpa Veneto	Dirigenti ruolo sanitario n. 41 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 16	€ 3.737.232,92 € 1.308.192,22	€ 557.887,52	Dirigenti ruolo sanitario n. 0 Dirigenti ambientali ruolo tecnico n. 8	€ 0 € 12.365,28
			Totale € 6.961.698,12		Totale € 132.926,76

Spunti per il confronto in occasione della Tavola rotonda

1. Il personale della ARPA, dirigente e non, deve rientrare nell'applicazione dei CCNL della sanità?
Pro e contro
2. Qual è l'esatta collocazione del dirigente ambientale?
Ruolo tecnico o ruolo unico nell'Area delle Funzioni locali?
3. Perché è necessaria la figura del dirigente ambientale nelle ARPA?
Motivazione organizzativa o di mero equilibrio del trattamento economico?
4. In cosa si differenzia sostanzialmente il dirigente ambientale dal dirigente sanitario?
5. Vi è una semplificazione procedurale sia per il reclutamento che per il conferimento degli incarichi per il dirigente ambientale?
6. Qual è il ruolo di AssoARPA nella partita che si sta giocando sui tavoli della contrattazione della dirigenza?
7. Quale ruolo futuro vogliamo per AssoARPA?