

**ASSEMBLEA**

**Bologna 14 dicembre 2021**

**Verbale n. 3/2021**

**Adempimenti preliminari**

L'Assemblea degli associati di AssoArpa, associazione tra le Agenzie regionali e provinciali per la protezione dell'Ambiente, istituita ai sensi dell'art. 14 e seguenti del Codice Civile, si è riunita in modalità videoconferenza "Meet di google", in data 14 dicembre 2021 alle ore 12, in seconda convocazione.

Partecipano all'incontro, tramite i rispettivi legali rappresentanti o soggetti dagli stessi delegati ai sensi dell'art. 8 comma 8 dello Statuto dell'Associazione, le Arpa/Appa delle seguenti Regioni/Province autonome: Abruzzo, Calabria, Campania, Emilia–Romagna, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Lombardia, Marche, Sardegna, Toscana, Valle d'Aosta, Veneto e Bolzano.

In assenza del Segretario dell'Associazione Giancarlo Marchetti funge da verbalizzante il dirigente di Arpae Emilia Romagna Giovanni Fantini.

Il Presidente Giuseppe Bortone, preso atto della regolare convocazione della seduta e constatata la presenza del numero legale, dichiara aperti i lavori alle ore 12.15.

Viene avviata la trattazione degli argomenti all'ordine del giorno che risulta così stabilito: 1) Comunicazioni del Presidente; 2) Approvazione verbale della seduta precedente; 3) Approvazione del bilancio di previsione 2022 e del programma delle attività 2022. Proposta riparto quote associative 2022. Relazione del revisore dei conti; 4) Discussione in merito al rinnovo degli Organi Associativi in scadenza nel gennaio 2022; 5) Varie ed eventuali.

**1. Comunicazioni del Presidente ed approvazione verbale seduta precedente.**

Il Presidente Bortone ringrazia le numerose Arpa/Appa intervenute all'assemblea e saluta in modo particolare i nuovi direttori generali di alcune agenzie che partecipano per la prima volta ai lavori dell'Associazione.

# AssoArpa

## Associazione tra le agenzie regionali e provinciali per la protezione dell'ambiente

Bortone fa il punto sull'attività portata avanti negli ultimi mesi da AssoArpa, evidenziando come l'Associazione si sia dovuta concentrare prevalentemente su problematiche contrattuali e di inquadramento normativo del personale delle Agenzie Ambientali.

Si tratta, come noto a tutti, di questioni molto divisive nelle quali l'Associazione ha dovuto affiancare, anche con l'intervento diretto in alcuni procedimenti davanti alla giustizia amministrativa, alcune Agenzie coinvolte in contenziosi afferenti il reclutamento di personale nel profilo di collaboratore tecnico professionale (opzione questa fortemente osteggiata da alcuni Ordini professionali e da un Sindacato di dirigenti sanitari).

L'esito di queste controversie non è stato favorevole alle Agenzie ma gli approfondimenti compiuti in quella sede hanno consentito di elaborare documenti di posizionamento dell'Associazione nei quali sono state sottolineate le contraddizioni che segnano la normativa vigente e formulate proposte, anche in termini di emendamenti legislativi, finalizzate ad un migliore inquadramento giuridico del personale SNPA che ne consenta una gestione più razionale.

Bortone riferisce inoltre che l'Associazione è impegnata a seguire il confronto che si sta tenendo tra ARAN e le Organizzazioni Sindacali relativamente al rinnovo del CCNL Comparto Sanità. Bortone precisa peraltro che AssoArpa riceve informazioni ufficiose non essendo l'Associazione coinvolta direttamente nella negoziazione.

Per Bortone vi è ora indubbiamente la necessità di intraprendere una fase nuova nella vita dell'Associazione, pensando ad un riposizionamento della stessa, la quale non può presentarsi solo come associazione "datoriale", ma deve invece essere percepita come un centro di interessi nel quale siano monitorate anche tematiche di più ampio spettro istituzionale.

A tal riguardo il Presidente riferisce che l'Associazione si sta impegnando per l'approvazione di un piano operativo di investimenti denominato "salute, ambiente, biodiversità e clima", nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, che dovrebbe prevedere importanti finanziamenti utilizzabili anche dalle Agenzie Ambientali. Tale piano operativo descrive le fasi delle attività progettuali, il relativo cronoprogramma ed i relativi costi in conformità alle schede progetto che sono state approvate con Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 15 luglio 2021.

A breve dovrebbero essere formalizzate le proposte di convenzione per la parte del piano di competenza SNPA.

# AssoArpa

## Associazione tra le agenzie regionali e provinciali per la protezione dell'ambiente

Sempre relativamente ad argomenti di rilievo istituzionale Bortone riferisce che nel disegno di legge di Conversione del decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, recante disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) è presente un emendamento per istituire il "Sistema Nazionale Prevenzione Salute ambiente e clima (SNPS)" mediante un Decreto del Ministero della Salute adottato a seguito di concerto con la Conferenza Stato – Regioni.

Si è cercato come Associazione di migliorare questo testo prevedendo un coinvolgimento anche del Ministero della Transizione Ecologica e, soprattutto, una norma esplicita di coordinamento tra SNPS con SNPA.

Si continuerà a seguire l'iter parlamentare del disegno di legge in questione per verificare quale sarà la formulazione definitiva della norma che verrà approvata.

Bortone infine tiene a rammentare l'importante lavoro portato avanti da AssoArpa nei mesi di pandemia sul versante della formazione. In questo settore, grazie anche all'impegno del Direttore di Arpa Sardegna Sanna e sfruttando le opportunità messe a disposizione dalle nuove tecnologie, sono stati realizzati diversi interventi online che hanno coinvolto molte centinaia di operatori delle Agenzie. A titolo esemplificativo viene richiamato il seminario sulla nuova normativa rifiuti che si è tenuto il 5 e 6 ottobre, il quale ha ottenuto notevoli consensi tra i partecipanti. Diversi altri corsi sono stati effettuati sulle tematiche amministrative di più stretta attualità (codice degli appalti, gestione del personale, trasparenza – anticorruzione, etc.).

Sempre relativamente al tema della formazione Bortone anticipa che nel corso del 2022 si intende realizzare un importante progetto di accompagnamento, indirizzato alle figure apicali delle varie Agenzie, realizzato da SDA - Università Bocconi di Milano ed incentrato sul riposizionamento strategico di AssoArpa.

Si tratta di un intervento particolarmente impegnativo sia in termini di disponibilità di tempo che in termini di impegno di spesa. E' necessario pertanto condividere preventivamente il percorso con tutte le Agenzie.

Infine il Presidente illustra lo schema del verbale della precedente seduta dell'Assemblea che si è tenuta il giorno 29/06/2021 già anticipato agli associati. Il verbale viene approvato all'unanimità.

### **2. Approvazione del bilancio di previsione 2022 e del programma delle attività 2022. Proposta riparto quote associative 2022. Relazione del revisore dei conti.**

Bortone passa ad illustrare lo schema di bilancio di previsione 2022, in precedenza inviato in visione alle Agenzie associate.

Si tratta di un bilancio senza particolari criticità che si pone, in termini di risultato, in continuità con quelli degli anni precedenti che prevedevano avanzi di amministrazione. Non ci sono voci importanti da evidenziare se non quella per la formazione, per la quale sono attualmente previsti € 40.000 ma se andrà avanti il progetto con SDA - Università Bocconi tale stanziamento dovrà essere ampliato.

Viene comunicato che la relazione del Revisore dei Conti Gianfranco Favaro, acquisita agli atti dell'Associazione, è positiva ed esprime parere favorevole all'approvazione del bilancio.

I proventi per l'esercizio 1° gennaio – 31 dicembre 2022 sono stimati in € 55.000 costituiti esclusivamente dalle quote annuali degli associati. E' previsto che l'ammontare delle quote venga fissato, come di consueto, da apposita delibera che, dopo aver suddiviso le associate in tre gruppi (fascia A, fascia B, fascia C) secondo criteri dimensionali, determini la quota da corrispondere da ciascuna associata in funzione alla fascia di appartenenza. La proposta di ripartizione è già stata anticipata alle associate.

Per quanto concerne infine il nuovo programma delle attività Bortone chiarisce che, pur descrivendo tale documento con adeguato dettaglio gli obiettivi per l'anno 2022 e le modalità per raggiungerli, si sia cercato di elaborare un progetto sintetico senza prevedere forti elementi di rottura rispetto al passato, anche in considerazione dell'imminente rinnovo degli Organi direttivi dell'Associazione.

Si deve peraltro rilevare come sussista ancora una situazione di incertezza relativa all'effettiva disponibilità di tutti gli strumenti organizzativi di cui dispone l'Associazione a causa del permanere della situazione emergenziale legata al Covid-19.

Anche la programmazione per l'anno 2022, pertanto, quantomeno nelle prime mensilità, sarà inevitabilmente soggetta a tali elementi di incertezza e cercherà di perseguire gli obiettivi incrementando la propria capacità di programmazione e attuazione in relazione all'evolversi della situazione emergenziale.

# AssoArpa

## Associazione tra le agenzie regionali e provinciali per la protezione dell'ambiente

Alla luce di quanto sopra premesso si ritiene di riproporre le aree di attività del programma come di seguito indicate: AREA A - Rapporti Istituzionali e sviluppo delle attività associative; AREA B – Strategico/Gestionale, AREA C – Governance; AREA D – Sviluppo, Innovazione, Formazione e Comunicazione.

Terminato l'intervento di Bortone prendono la parola diversi rappresentanti delle singole Agenzie formulando considerazioni sui vari punti trattati dal Presidente.

Tomiato (ARPAV Veneto) evidenzia che quando si parla di riposizionamento di AssoArpa (anche in relazione al futuro corso con la Bocconi) va chiarito bene cosa si intende e vanno ponderate le implicazioni in termini di relazioni con le Regioni e con gli altri Organi istituzionali. E' necessario altresì capire bene quale sarà l'ambito di attività del Sistema Nazionale Prevenzione Salute ambiente e clima (SNPS) e quali modalità di relazione verranno instaurate con SNPA.

Rubbo (Arpa Valle d'Aosta) sottolinea l'importanza del consolidamento delle sinergie tra Agenzie e mondo sanitario. In questo processo il ruolo delle Arpa è trainante anche perché si tratta di Enti più agili e con maggiore velocità di adattamento. Di tutto ciò si dovrà tenere conto nel piano di riposizionamento dell'Associazione.

Lupo (Arpa Lazio e Vicepresidente SNPA) rappresenta come il rapporto di AssoArpa con ISPRA e SNPA debba essere sinergico e come sia necessario fare attenzione anche al livello di governo regionale. E' favorevole all'iniziativa con la Bocconi ma bisogna evitare che dal riposizionamento dell'Associazione escano posizioni troppo identitarie.

Pepe (Arpa Liguria) riferisce come la propria Regione abbia formulato dei rilievi su un eccessivo protagonismo di AssoArpa in quanto associazione di diritto privato.

Al termine degli interventi l'Assemblea approva all'unanimità dei presenti il bilancio di previsione, il programma delle attività e la ripartizione delle quote associative per l'anno 2022.

Per quanto concerne l'organizzazione del corso con l'Università Bocconi si ritiene opportuno prendere una decisione definitiva alla prossima Assemblea dell'associazione che verrà convocata all'inizio 2022.

# AssoArpa

## Associazione tra le agenzie regionali e provinciali per la protezione dell'ambiente

### 3. **Discussione in merito al rinnovo degli Organi Associativi in scadenza nel gennaio 2022**

Bortone rammenta che nel mese di gennaio 2022 arriverà a scadenza il mandato dell'attuale Ufficio di Presidenza di AssoArpa e quindi anche il suo personale di Presidente per il quale si rimetterà alla volontà che verrà espressa dai legali rappresentanti delle Agenzie associate.

Bortone fornisce la propria disponibilità a proseguire, se richiesto, ma anche a favorire altre soluzioni qualora vi sia la disponibilità di colleghi ad assumere questo ruolo.

Bortone auspica che si giunga ad una proposta unitaria che consenta di implementare la partecipazione delle singole Agenzie, ed evidenzia che, pur essendo auspicabile una sostanziale continuità nella gestione dell'Associazione, alcuni avvicendamenti dovranno esserci in considerazione della necessità di sostituire alcuni Direttori Generali che hanno cessato la propria carica nelle rispettive Agenzie.

Dopo un breve dibattito tra i presenti si concorda di approfondire nelle prossime settimane la disponibilità di singoli direttori a prendere parte al nuovo Ufficio di Presidenza di AssoArpa, e si stabilisce all'unanimità di convocare una nuova Assemblea all'inizio 2022 per deliberare definitivamente la nomina degli Organismi direttivi dell'associazione.

### 4. **Varie ed eventuali**

Fabio Carella (Arpa Lombardia) informa che la scorsa settimana si è tenuta a Lubiana l'Assemblea Generale dell'Organizzazione IMPEL (European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law), la rete europea le cui attività sono cofinanziate dalla Commissione attraverso il programma LIFE. Ad IMPEL partecipa anche AssoArpa.

Il nuovo chairman è portoghese, i due vice sono tedeschi e francesi, rappresentante italiano è Giulietta Rak di ISPRA.

Essendo ancora vacanti alcuni ruoli all'interno di IMPEL, si invitano le Agenzie eventualmente interessate a formulare proprie candidature contattando Carella o la predetta funzionaria ISPRA. Viene precisato che i lavori IMPEL si tengono esclusivamente in inglese pertanto è necessaria adeguata conoscenza di questa lingua.

# AssoArpa

Associazione tra le agenzie regionali e provinciali per la protezione dell'ambiente

Il Presidente Bortone, constatato che non vi sono altri temi da trattare o richieste di ulteriori interventi, alle ore 14.00 dichiara chiusa la seduta.

Il Presidente

*Dott. Giuseppe Bortone*

Il verbalizzante

*Avv. Giovanni Fantini*