

PROGRAMMA ANNUALE DELLE ATTIVITÀ 2022

Riferimenti Statutari

L'art. 8, lett. C), dello Statuto prevede che l'Assemblea approvi i programmi di attività.

L'Ufficio di Presidenza ha il compito di predisporre una bozza di programma di attività annuale da sottoporre all'approvazione dell'Assemblea.

L'art. 10 co. 3 prevede inoltre che "ai quattro Vicepresidenti e al Segretario possono essere conferite dal Presidente deleghe specifiche per singoli settori di attività".

A gennaio 2022 scade il mandato triennale del Presidente e vicePresidenti di AssoArpa e pertanto sarà necessario procedere con nuove designazioni nella prima Assemblea che verrà convocata all'inizio dell'anno.

Metodo di lavoro

Anche per l'attività per l'anno 2022 viene adottato il metodo della programmazione annuale. Tale programmazione è stata elaborata sulla base delle attività effettuate nel 2021.

Tutti gli Organi dell'Associazione, ogni Associato e Gruppo di Lavoro sono impegnati a perseguire gli scopi statutari svolgendo le attività e le iniziative previste e approvate dall'Assemblea nell'ambito del Programma di attività e a conseguire i rispettivi obiettivi/risultati attesi nel rispetto dei tempi e nei costi preventivati.

Le aree di attività e i progetti sono individuati in fase di programmazione annuale.

Le aree di attività sono, di norma, oggetto di delega, da parte del Presidente, ai componenti dell'Ufficio di Presidenza; la delega ai rapporti istituzionali è assunta direttamente dal Presidente.

Il periodo in cui ci troviamo, ancora caratterizzato dall'emergenza sanitaria da Covid-19, ha rappresentato una sfida notevole, con l'esigenza di modificare modalità di organizzazione consolidate e ripensare interi processi, ma al tempo stesso fornendo l'opportunità, grazie alla rapida spinta alla formazione a distanza, di coinvolgere un numero più alto di lavoratori e lavoratrici nelle iniziative formative.

Il settore ambientale, e in particolare quello degli enti deputati al controllo, al monitoraggio e alla gestione delle autorizzazioni, si trova in un periodo fortemente dinamico, per le novità legislative e per la pianificazione legata ai programmi di sviluppo e sostenibilità europei e nazionali (pensiamo ad esempio al green deal, alle strategie di sviluppo sostenibile, al Piano nazionale di ripresa e resilienza).

Le Agenzie ambientali, rappresentate in AssoArpa, si confrontano costantemente con questi temi per rispondere prontamente alle novità e garantire i migliori servizi

Il Programma di attività 2022 è elaborato in una logica di continuità con le attività sviluppate nel 2021. Si deve peraltro rilevare che sussiste ancora una situazione di incertezza relativa all'effettiva disponibilità di tutti gli strumenti organizzativi per quello che riguarda gli eventi e le stesse attività, a causa del permanere della situazione emergenziale legata al Covid-19.

Anche la programmazione 2022, pertanto, sarà inevitabilmente soggetta a tali elementi di incertezza e cercherà di perseguire gli obiettivi incrementando la propria capacità di programmazione e attuazione in relazione all'evolversi della evoluzione della situazione emergenziale.

Alla luce di ciò si ritiene di proporre le aree di attività, come di seguito indicate:

AREA A - Rapporti Istituzionali e sviluppo delle attività associative

- A1. Area dei Rapporti Istituzionali, Partecipazione a convegni, eventi e fiere
- A2. Area sviluppo dell'Associazione
- A3. Prevenzione della corruzione e trasparenza

AREA B - Strategico/Gestionale

- B1. Gestione strategica (performance e valutazione) B2. Comparazione dei modelli organizzativi

AREA C - Governance

- C1. Tematiche giuridiche e istituzionali
- C2. Gestione amministrativa con particolare riferimento ad acquisti e codice degli appalti
- C3. Gestione economico-finanziaria
- C4. Inquadramento contrattuale, gestione del personale relazioni sindacali

AREA D - Sviluppo e Innovazione, Formazione e Comunicazione

- D1. IMPEL
- D2. Formazione
- D3. Comunicazione e sito web

AREA A - Area Rapporti istituzionali e sviluppo delle attività associative

È questa un'area strategica che riguarda i rapporti con le istituzioni più rappresentative e che per questo viene seguita direttamente dalla Presidenza.

Nella discussione interna ad AssoArpa sulla propria natura, emerge fortemente la necessità nel 2022 di posizionarsi chiaramente nel contesto del supporto strategico-amministrativo ai diversi livelli della governance ambientale del nostro Paese, considerata la delicatezza e importanza del momento e la necessità delle Agenzie di rappresentare le proprie istanze nelle competenti sedi istituzionali a tutti i livelli.

Per affrontare questa sfida, AssoArpa si propone di avviare un percorso di riflessione sul proprio posizionamento strategico, con il supporto esterno della Sda Bocconi-School of management, con l'obiettivo di condividere una strategia di ampio respiro che porti a una chiara identità caratterizzata dalla partecipazione, dal potenziamento dei servizi offerti, dall'accoglienza e dalla competenza specifica offerta a tutte le Agenzie sui tanti temi di interesse.

Il percorso avviato per i vertici delle Agenzie mira quindi a creare un linguaggio comune e a valorizzare le informazioni presenti nelle strutture tecniche e amministrative, per creare un'identità più unitaria e supportare le singole Agenzie e l'intero Sistema nazionale di protezione dell'ambiente nel contesto della transizione ecologica.

Importante in tal senso sarà l'attuazione delle attività previste dalla convenzione che AssoArpa ha siglato con Enpab (Ente nazionale di previdenza ed assistenza a favore dei biologi) e che prevede la possibilità per le Agenzie ambientali di ospitare biologi liberi professionisti per un periodo di attività formativa pratica di 3-6 mesi. In questo modo si vuole favorire l'addestramento tecnico-pratico e lo sviluppo delle capacità professionali necessarie nelle attività in campo ambientale (attività di laboratorio, monitoraggio qualità dell'aria, monitoraggio inquinamento acustico, controllo di impianti di gestione dei rifiuti ecc.) e favorire così l'ingresso dei giovani professionisti nel mercato del lavoro.

Le sfide che la società, l'ambiente e il contesto economico e politico lanciano sono particolarmente impegnative. Unire le forze, condividere un orizzonte comune, orientare le energie a generare maggiore valore aggiunto per le Agenzie ambientali: su questo si sta impegnando AssoArpa per garantire una risposta adeguata e innovativa

AREA B - Area Strategico/Gestionale

Proseguiranno le attività previste dal piano di lavoro sull'analisi e il confronto dei cicli della performance delle agenzie del sistema e gli scenari futuri. Proseguirà inoltre l'attività inerente la comparazione dei modelli organizzativi attraverso l'elaborazione delle informazioni acquisite dalle Agenzie.

AREA C - Governance

Le attività del 2022 si concentreranno sulle attività di seguito riportate:

- 1) Gestione del personale:
 - a) inquadramento giuridico del personale delle Agenzie
 - b) attuazione lavoro agile;
- 2) Contabilità &Fisco:
 - a) problematiche applicative dell'IVA alle attività agenziali;
 - b) ricognizione sulla questione "IMU" e immobili di proprietà delle ARPA;
- 3) Appalti e contratti:
 - a) ricognizione su "decreto semplificazioni e affidi diretti"
 - b) aggiornamento su "incentivi per lo svolgimento di funzioni tecniche"
- 4) Supporto alle Arpa per l'attuazione del Piano nazionale di rilancio e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale per gli investimenti complementari (PNC).
- 5) Affari generali:
 - a) massimario di scarto e piano di conservazione dei documenti: redazione di uno schema tipo per le Agenzie;
 - b) riflessione su modello condiviso di Piano integrato attività e organizzazione

Area D - Sviluppo e Innovazione, Formazione e Comunicazione

La formazione continua è un elemento chiave del successo di un'organizzazione e condizione essenziale per una pubblica amministrazione per poter svolgere al meglio i propri compiti e agevolare l'innovazione.

AssoArpa nel corso del 2021 ha promosso un ampio ventaglio di offerte formative, principalmente incentrate sulle proprie specificità associative e quindi sui temi della gestione amministrativa, della contrattualistica degli enti pubblici e della gestione del personale.

Oltre a questi argomenti più "classici" per AssoArpa, l'associazione, recependo una forte richiesta di confronto dagli enti che la compongono, ha aperto un percorso dedicato alla formazione su tematiche più propriamente tecnico-scientifiche. In questo modo si intende anche contribuire al coinvolgimento di un numero sempre maggiore di persone all'interno del sistema agenziale, allargando l'orizzonte all'intera comunità del personale tecnico delle agenzie e recependo (nella scelta dei contenuti e dei docenti chiamati ad affrontarli) le istanze relative all'operatività dei territori locali.

Una serie di eventi particolarmente significativi ha riguardato i cambiamenti organizzativi conseguenti all'adozione obbligatoria del sistema PagoPA nei pagamenti verso le pubbliche amministrazioni, la transizione al digitale, i nuovi contratti e fondi contrattuali, l'attuazione del piano per la prevenzione della corruzione e trasparenza, le responsabilità dei dipendenti derivanti dal codice degli appalti, la valutazione della performance dei dipendenti dopo l'emergenza sanitaria.

Particolare interesse e rilevanza hanno poi riscontrato i corsi relativi agli strumenti e ai metodi per il lavoro agile e soprattutto quello sull'elaborazione del Piano organizzativo del lavoro agile (Pola), che tutti gli enti sono stati chiamati a redigere in tempi stretti e sul quale l'associazione ha prodotto un modello di documento condiviso.

Sul piano dell'approfondimento giuridico, il corso sulla nuova normativa sui rifiuti (con il focus sul

regime autorizzatorio e le attività di vigilanza e controllo) è stato l'occasione per approfondire un tema cruciale per lo sviluppo di paradigmi incentrati sull'economia circolare e di interrogarsi sugli sviluppi futuri collegati anche al Pnrr e alla connessa attività delle agenzie.

Su queste basi e queste esperienze si svolgerà la programmazione delle attività formative del 2022.

A tali importanti attività, nel 2022 verrà programmato un importante percorso di riflessione sul proprio posizionamento strategico, con il supporto esterno della Sda Bocconi-School of Management, con l'obiettivo di condividere una strategia di ampio respiro che porti a una chiara identità caratterizzata dalla partecipazione, dal potenziamento dei servizi offerti, dall'accoglienza e dalla competenza specifica offerta a tutte le Agenzie sui tanti temi di interesse.

Il percorso formativo avviato per i vertici delle Agenzie mira quindi a creare un linguaggio comune e a valorizzare le informazioni presenti nelle strutture tecniche e amministrative, per creare un'identità più unitaria e per supportare le singole Agenzie e l'intero Sistema nazionale di protezione dell'ambiente nel contesto della transizione ecologica.

IMPEL e Rapporti Internazionali

Proseguiranno anche nel 2022 le attività IMPEL sul "Confronto dei modelli di governance ambientale di altri paesi ai fini della comparazione e armonizzazione delle norme tecniche e modelli organizzativi".

In particolare, soprattutto ARPA Lombardia assicurerà il coordinamento e la partecipazione a diversi progetti della rete sostenuti finanziariamente dalla Commissione europea (tra questi, Supporting Industrial Emissions Directive-IED Implementation 2019, Waste Management and Circular Economy-WMCE, NCP Best Practice Meeting & Conference 2019, Water Crimes, phase 2, SWETE, National Peer Review Initiative-NPRI, Technology Miniconference & Information Exchange Events). Il progetto National Peer Review Initiative (NPRI) che vede l'ARPA Lombardia come co-coordinatore insieme a Omgevingsdienst IJsselmeer, Associazione delle Agenzie Regionali dei Paesi Bassi, sulla scorta dell'esperienza internazionale, un sistema nazionale di confronto tra pari di supporto alla implementazione uniforme delle azioni di Sistema, in particolare per i principi sottesi ai LEPTA.

Conclusioni

Anche se sicuramente condizionate dal perdurare della pandemia, le attività 2022 di AssoArpa saranno fondamentali per supportare le Agenzie per svolgere al meglio i propri compiti e definire il proprio posizionamento sia per quello che riguarda le questioni ordinarie nell'ambito della nuova stagione contrattuale sia per quello che riguarda gli aspetti strategici per agevolare l'innovazione e sostenere tecnicamente l'attuazione del Piano nazionale di Ripresa e Resilienza, e contribuire ad applicare i nuovi modelli di organizzazione del lavoro..

Giuseppe Bortone
Presidente AssoArpa