



CENTRO DI FORMAZIONE
LOGISTICA INTERMODALE

CFLI

IL SEGGIO DI GARA E LA COMMISSIONE GIUDICATRICE

Dott. Stefano Grada



• **NOTA METODOLOGICA**

- **28 MARZO 2023** IL CONSIGLIO DEI MINISTRI APPROVA IN VIA DEFINITIVA IL TESTO DEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI
- ITER DI APPROVAZIONE: LEGGE DELEGA n. 78/2022, APPROVAZIONE IN CONSIGLIO DEI MINISTRI IN VIA PRELIMINARE, PARERE CONSIGLIO DI STATO, VERSIONE AGGIORNATA DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO (BOLLINATURA), COMMISSIONI PARLAMENTARI, CORTE DEI CONTI ED INFINE DI NUOVO IN CONSIGLIO DEI MINISTRI
- FIRMA E PROMULGAZIONE DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA - **PUBBLICAZIONE IN GAZZETTA UFFICIALE**
- REGIME TRANSITORIO: ENTRATA IN VIGORE (FORMALE) **01 APRILE 2023 (RIMANE IN VIGORE D.LGS. n. 50/2016, OLTRE CHE PER PROCEDURE IN CORSO)**
- **EFFICACIA SOSTANZIALE DAL 01 LUGLIO 2023**
- **PER CAPIRE NUOVO CODICE NECESSARIO CONOSCERE “ATTUALE” n. 50/2016**
- **GIURISPRUDENZA DEI PROSSIMI (circa) 2 ANNI SARA’ SU CODICE “ATTUALE” n. 50/2016 (“tempus regit actum” – NORMA VIGENTE AL MOMENTO RICORSO)**



- 1) PROGRAMMAZIONE

- 2) PROGETTAZIONE

- 3) AFFIDAMENTO
 - 3.1 BANDO DI GARA/LETTERA D'INVITO
 - 3.2. SELEZIONE DELLE OFFERTE
 - 3.3. AGGIUDICAZIONE

- 4) ESECUZIONE



ART. 77 comma 1
COMMISSIONE GIUDICATRICE
D.Lgs. n. 50/2016

- «1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalto o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa** la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto».



QUALIFICAZIONE GIURIDICA COMMISSIONE GIUDICATRICE

ORGANO TECNICO-CONSULTIVO DELLA STAZIONE APPALTANTE,

- I. PREPOSTO ALLA VALUTAZIONE DELLE OFFERTE
- II. NELLE PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE BASATE SUL CRITERIO DELL'OFFERTA SUL MIGLIOR RAPPORTO QUALITA'/PREZZO
- III. COLLEGIO STRAORDINARIO, TEMPORANEO E PERFETTO
- IV. PROVVEDIMENTO DI NOMINA



CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI
ART. 77
COMMISSIONE GIUDICATRICE

- 1) PROCEDURA DI **AGGIUDICAZIONE** DI CONTRATTI DI APPALTO O DI CONCESSIONE;
- 2) AGGIUDICATI CON CRITERIO **OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA**
- 3) **VALUTAZIONE** OFFERTE DAL **PUNTO DI VISTA TECNICO ED ECONOMICO**



DISTINTI E SUCCESSIVI PROFILI DI VALUTAZIONE DELL'OFFERTA CON CRITERIO OEPV

- SEGGIO DI GARA
- 1. VALUTAZIONE AMMINISTRATIVA
- NON COMPETENTE
- NON COMPETENTE
- COMMISSIONE GIUDICATRICE
- NON COMPETENTE
- 2. VALUTAZIONE TECNICA
- 3. VALUTAZIONE ECONOMICA



LINEE GUIDA ANAC N. 3

Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni

PARAGRAFO 5.2. Verifica della documentazione amministrativa da parte del RUP

«Il **controllo** della **documentazione amministrativa** è svolto dal RUP, da un **seggio di gara istituito ad hoc** oppure, **se presente nell'organico della stazione appaltante**, da un **apposito ufficio/servizio a ciò deputato**, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante. In ogni caso il **RUP** esercita una funzione di **coordinamento** e **controllo**, finalizzata ad assicurare il corretto svolgimento delle procedure e adotta le decisioni conseguenti alle valutazioni effettuate.»



COMMISSIONE GIUDICATRICE
LINEE GUIDA ANAC N. 2
«Offerta economicamente più vantaggiosa»

PARAGRAFO IV «LA VALUTAZIONE DEGLI ELEMENTI QUANTITATIVI

LA **COMMISSIONE GIUDICATRICE** ESPRIME UN **PROPRIO GIUDIZIO**
SECONDO I CRITERI PRESTABILITI NEL BANDO DI GARA SEGLI
ELEMENTI DI NATURA **QUALITATIVA**



LINEE GUIDA ANAC N. 3

Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni

PARAGRAFO 5.1.4.

Il responsabile del procedimento (...)

n) **propone** all'amministrazione aggiudicatrice i sistemi di affidamento dei lavori, la tipologia di contratto da stipulare, il **criterio di aggiudicazione** da adottare



DIRETTIVA 2014/24/UE DEL 26/02/2014 SUGLI APPALTI PUBBLICI

- (...) LE AMMINISTRAZIONI AGGIUDICATRICI PROCEDONO ALL'AGGIUDICAZIONE DEGLI APPALTI SULLA BASE DEL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA.
- L'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA DAL PUNTO DI VISTA DELL'AMMINISTRAZIONE AGGIUDICATRICE E' INDIVIDUATA SULLA BASE DEL PREZZO O DEL COSTO (...) E PUO' INCLUDERE IL MIGLIOR RAPPORTO QUALITA' PREZZO, VALUTATO SULLA BASE DI CRITERI (...)

(Art. 67 DIRETTIVA 2014/24/UE)



OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

ART. 96, COMMA 5

I DOCUMENTI DI GARA STABILISCONO I CRITERI DI AGGIUDICAZIONE DELL'OFFERTA, PERTINENTI ALLA NATURA, ALL'OGGETTO E ALLE CARATTERISTICHE DEL CONTRATTO. IN PARTICOLARE, L'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA INDIVIDUATA SULLA BASE DEL MIGLIOR RAPPORTO QUALITÀ/PREZZO, È VALUTATA SULLA BASE DI CRITERI OGGETTIVI, QUALI GLI ASPETTI QUALITATIVI, AMBIENTALI O SOCIALI, CONNESSI ALL'OGGETTO DELL'APPALTO.



CRITERIO DELLA QUALITA'

- la **qualità**, che comprende **pregio tecnico, caratteristiche estetiche e funzionali**, accessibilità per le persone con disabilità, progettazione adeguata per tutti gli utenti, certificazioni e attestazioni in materia di sicurezza e salute dei lavoratori, quali OSHAS 18001, caratteristiche sociali, ambientali, contenimento dei consumi energetici e delle risorse ambientali dell'opera o del prodotto, caratteristiche innovative, commercializzazione e relative condizioni;



CRITERIO OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

- IL POSSESSO DI UN MARCHIO DI QUALITÀ ECOLOGICA DELL'UNIONE EUROPEA (ECOLABEL UE) IN RELAZIONE AI BENI O SERVIZI OGGETTO DEL CONTRATTO



CRITERIO OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

IL COSTO DI UTILIZZAZIONE E MANUTENZIONE RIFERITO
ALL'INTERO CICLO DI VITA DELL'OPERA, BENE O SERVIZIO

OFFERTA SU QUALITA' E PREZZO

La stazione appaltante, al fine di assicurare l'effettiva individuazione del miglior rapporto qualità/prezzo, valorizza gli elementi qualitativi dell'offerta e individua criteri tali da garantire un confronto concorrenziale effettivo sui profili tecnici. A tal fine la stazione appaltante stabilisce un **teito massimo per il punteggio economico entro il limite del 30 per cento**. (Art. 95, comma 10 bis)



FORMALIZZAZIONE PREVENTIVA DEI CRITERI NEI DOCUMENTI DI GARA

ART. 95 COMMA 8

I DOCUMENTI DI GARA (...) ELENCAANO I CRITERI DI VALUTAZIONE E LA PONDERAZIONE RELATIVA ATTRIBUITA A CIASCUNO DI ESSI (...).

PER CIASCUN CRITERIO DI VALUTAZIONE PRESCELTO POSSONO ESSERE PREVISTI, OVE NECESSARIO, SUB-CRITERI E SUB-PESI O SUB-PUNTEGGI.



CRITERI AGGIUDICAZIONE

- MINOR PREZZO
- SOLO SEGGIO DI GARA (COMMISSIONE AMMINISTRATIVA)
- OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA
- SEGGIO DI GARA (COMMISSIONE AMMINISTRATIVA)
- COMMISSIONE GIUDICATRICE VALUTAZIONE OFFERTE DAL PUNTO DI VISTA TECNICO ED ECONOMICO



COMPOSIZIONE COMMISSIONE GIUDICATRICE

- NUMERO DISPARI DI COMMISSARI (3 o 5)
- «*ESPERTI NELLO SPECIFICO SETTORE CUI AFFERISCE L'OGGETTO DEL CONTRATTO*» ART. 77, comma 1 e DELIBERA ANAC 10/02/2021 n. 117)
- PUBBLICAZIONE DELLA COMPOSIZIONE COMMISSIONE E DEI «CURRICULA» DEI COMMISSARI IN «Amministrazione trasparente»
- NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE DOPO SCADENZA TERMINE DI PRESENTAZIONE DELLE OFFERTE



PRINCIPIO DI POSTERIORITA' DELLA NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE

- La nomina dei commissari e la costituzione della commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte.
- Art. 77, comma 7 D.Lgs. n. 50/2016



CONSIGLIO DI STATO, SEZ. III, 05/11/2019 n. 7595

“Per consolidato orientamento di questo Consiglio di Stato, non è necessario che l’esperienza professionale di ciascun componente copra tutti gli aspetti oggetto della gara, potendosi le professionalità dei vari membri integrare reciprocamente, in modo da completare ed arricchire il patrimonio di cognizioni della commissione, purché idoneo, nel suo insieme, ad esprimere le necessarie valutazioni di natura complessa composita ed eterogenea” (conforme a C.d.S., sez. III, 12/07/2018, n. 4283)



CONSIGLIO DI STATO, SEZ. V, 25/06/2018 n. 3921

LA COMPETENZA DELLA COMMISSIONE POTRA' RITENERSI CONCRETAMENTE SODDISFATTA ALLORCHE' DUE DEI SUOI TRE COMPONENTI SIANO PORTATORI DI UNA SPECIFICA COMPETENZA NEL SETTORE CUI IL SINGOLO APPALTO SI RIFERISCE ED IL TERZO MEMBRO VANTI COMUNQUE UNA COMPETENZA TECNICA GENERALE IN MATERIA DI PUBBLICHE GARE



INCOMPATIBILITA' DEI COMMISSARI

ART. 77 COMMA 4

I commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta. La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola procedura.



INCOMPATIBILITA' DEI COMMISSARI

- INCOMPATIBILITA' FUNZIONALE IN RELAZIONE AL CONTRATTO OGGETTO DI AFFIDAMENTO (ART. 77, comma 4)
- PREGRESSA CARICA DI AMMINISTRATORE PUBBLICO
- «PANTOUFLAGE» (ART. 35-bis D.LGS. n. 165/2001 «TESTO UNICO PUBBLICO IMPIEGO»)
- ASSENZA DI CONFLITTO D'INTERESSI (ART. 42 CODICE)
- ART. 51 CODICE DI PROCEDURA CIVILE
- PREGRESSA APPROVAZIONE DI ATTI ILLEGITTIMI



LINEE GUIDA ANAC N. 3

Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni

PARAGRAFO 5.1.4.

Il responsabile del procedimento (...)

p) **richiede** all'amministrazione aggiudicatrice la **nomina** della **commissione** nel caso di affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, indicando se ricorrono i presupposti per la nomina di componenti interni o per la richiesta all'A.N.AC. di una lista di candidati, ai sensi dell'art. 77, comma 3 del Codice;



CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

ART. 78

ALBO DEI COMPONENTI DELLE COMMISSIONI GIUDICATRICI

- E' ISTITUITO PRESSO ANAC (...) ALBO NAZIONALE OBBLIGATORIO DEI COMPONENTI DELLE COMMISSIONI GIUDICATRICI NELLE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO DEI CONTRATTI PUBBLICI
- Fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo, si applica l'articolo 216, comma 12.



ALBO DEI COMMISSARI E SORTEGGIO SECONDO CODICE CONTRATTI PUBBLICI

- IMPOSTAZIONE ORIGINARIA (INATTUATA)
- COMMISSARI SCELTI TRA ESPERTI ISCRITTI AD ALBO ANAC E INDIVIDUATI DA STAZIONE APPALTANTE MEDIANTE SORTEGGIO PUBBLICO DA LISTA DI CANDIDATI COMUNICATA DA ANAC A STAZIONE APPALTANTE
- NOMINA DI COMPONENTI INTERNI ALLA STAZIONE APPALTANTE (ESCLUSO PRESIDENTE) FACOLTA' DEROGATORIA IN CASI SPECIFICI



SOSPENSIONE CON «SBLOCCA CANTIERI»

- Al fine di rilanciare gli investimenti pubblici e di facilitare l'apertura dei cantieri per la realizzazione delle opere pubbliche **fino al 30 giugno 2023** (originariamente 31 dicembre 2020) non trovano applicazione (SOSPENSIONE) a titolo sperimentale:
- art. 77, comma 3 del Codice, quanto all'obbligo di scegliere i **commissari** tra gli **esperti iscritti all'ALBO presso ANAC**;
- fermo restando l'obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, previamente individuate da ciascuna stazione appaltante



ART. 78 CHE RIMANDA ALL'ART. 216, COMMA 12 D.LGS. N. 50/2016

- Fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo, si applica l'articolo 216, comma 12.
- la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante.



REGIME TRANSITORIO (IN ATTESA DELL'ALBO) ART. 216, comma 12 Codice

Fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78,

la **commissione continua** ad essere **nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario** del contratto,

secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante.



Consiglio di Stato n. 4865/2019

IL COLLEGIO RITIENE CHE, SEBBENE SIA PREFERIBILE LA PREVIA INCORPORAZIONE DELLE REGOLE DI PROCEDURA IN UN ATTO FONTE DELLA STAZIONE APPALTANTE, L'OPERATO NON DIVENTA ILLEGITTIMO PER IL SOL FATTO DELLA MANCATA PREVIA FORMALIZZAZIONE DI DETTE REGOLE. OCCORRE DIMOSTRARE CHE IN CONCRETO, SONO MANCATE LE CONDIZIONI DI TRASPARENZA E COMPETENZA



DELEGA AL GOVERNO IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI

- «Il Governo è delegato ad adottare, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, uno o più decreti legislativi recanti la disciplina dei contratti pubblici (...)
- I decreti legislativi sono adottati nel rispetto dei seguenti principi e criteri direttivi:
- «**superamento** dell'**Albo nazionale** dei componenti delle commissioni giudicatrici»
- «rafforzamento della specializzazione professionale dei **commissari all'interno** di ciascuna **amministrazione**»

(LEGGE 21 giugno 2022, n. 78 in Gazzetta Ufficiale n. 146 del 24/06/2022)



Art. 29. Principi in materia di trasparenza

- Tutti gli atti delle amministrazioni aggiudicatrici relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, compresi quelli relativi alla **composizione** della **commissione giudicatrice** e ai **curricula dei suoi componenti** devono essere pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione **“Amministrazione trasparente”**



Art. 155

Commissione giudicatrice per i concorsi di progettazione

- La commissione giudicatrice è composta unicamente di persone fisiche, alle quali si applicano le disposizioni in materia di incompatibilità e astensione di cui all'articolo 77, comma 6, nonché l'articolo 78.
- Qualora ai partecipanti a un concorso di progettazione è richiesta una particolare qualifica professionale, almeno un terzo dei membri della commissione giudicatrice possiede tale qualifica o una qualifica equivalente.



MODALITA' DI SVOLGIMENTO DELLE ATTIVITA'

• SEGGIO DI GARA

- **anche il seggio di gara** può aprire le offerte in seduta riservata senza la presenza dei concorrenti
- TAR Bari, 2 luglio 2021, n. 1125

• COMMISSIONE GIUDICATRICE

- La commissione **può** lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni (2016)

ORA

La commissione **di regola lavora** a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni. (2021)

(comma così modificato dall'art. 53, comma 5, lettera c), legge n. 108 del 2021)



TAR PUGLIA – BARI 2 luglio 2021, n. 1125

- *Parimenti cedevole è il tentativo della ricorrente di escludere la possibilità per il Seggio di gara di “lavorare a distanza con procedure telematiche”, atteso che l’articolo 77 del Codice riserverebbe tale facoltà alla sola Commissione.*
- *Si rileva, infatti, che, in caso di gara telematica, è consentito alla Commissione di aprire ed esaminare le offerte senza necessità di una seduta pubblica; pertanto, **a maggior ragione**, deve essere **consentito al Seggio di gara di aprire ed esaminare la busta amministrativa** con le medesime modalità, considerato che tale fase della procedura soggiace alle medesime garanzie di immutabilità della documentazione trasmessa telematicamente dai concorrenti e di tracciabilità delle operazioni del Seggio.*
- *Peraltro, la ricorrente OMISSIS omette di indicare in che modo l’asserita violazione degli obblighi di pubblicità e trasparenza (non ravvisabile nella specie, per quanto innanzi detto) avrebbe inciso negativamente sulla sua partecipazione alla procedura.*



LINEE GUIDA ANAC N. 5 DELIBERA ANAC N. 25/2020

- LINEE GUIDA ANAC N. 5
- DEFINISCONO I CRITERI E LE MODALITA' AI FINI DELL'ISCRIZIONE DA PARTE DEI SOGGETTI INTERESSATI ALL'ALBO NAZIONALE OBBLIGATORIO DEI COMPONENTI DELLE COMMISSIONI GIUDICATRICI NELLE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO DI CONTRATTI PUBBLICI
- ART. 78, comma 1 D.LGS. n. 50/2016
- DELIBERA ANAC N. 25/2020
- SUL CONFLITTO DI INTERESSI NELLE COMMISSIONI GIUDICATRICI



SOCCORSO ISTRUTTORIO

ART. 83, comma 9 Codice

- **SEGGIO DI GARA**

Può assegnare un termine, non superiore a 10 giorni, per rendere le dichiarazioni mancanti, integrare le dichiarazioni incomplete o regolarizzare le dichiarazioni con irregolarità essenziale (sanabile)

- **COMMISSIONE GIUDICATRICE**

Non può assegnare termine per rendere le dichiarazioni mancanti, integrare le dichiarazioni incomplete o regolarizzare le dichiarazioni irregolari (ma sanabili) **affidenti all'offerta economica e tecnica**



GRAZIE PER L'ATTENZIONE



CENTRO DI FORMAZIONE
LOGISTICA INTERMODALE

CFLI

