

## Il Regolamento EMAS



**Emanuela Venturini – ARPA Sardegna**  
**26 maggio 2023**

# Gli obiettivi



**GOAL**

Conoscere gli elementi salienti del regolamento EMAS e i suoi principi cardine



**GOAL**

Capire le differenze tra EMAS e ISO 14001



**GOAL**

Avere chiaro il ruolo delle Agenzie Ambientali rispetto ad EMAS anche con riferimento alla normativa cogente

# Scaletta



La registrazione EMAS: evoluzione dal 1993 ad oggi



EMAS: Struttura, campo di applicazione, principi cardine ed elementi principali



Differenze tra EMAS e ISO 14001



Il percorso per la registrazione EMAS



Ruolo SNPA e procedura



Applicazioni



# EMAS – Cosa è?

*Sistema comunitario di ecogestione e audit*

*al quale possono aderire **volontariamente** le organizzazioni*

*per valutare e **migliorare** le **prestazioni** ambientali e fornire al **pubblico** ed ad altri soggetti interessati informazioni pertinenti*



**promuovere miglioramenti continui  
delle prestazioni ambientali**

# EMAS – L'evoluzione

Reg.to CEE  
1836/1993

Adesione volontaria delle **imprese del settore industriale** a un sistema comunitario di ecogestione e audit

Reg.to CE  
761/2001

Adesione volontaria delle **organizzazioni** ad EMAS – aspetti indiretti – **gestione territoriale** – ISO 14001

Reg.to CE  
1221/2009

Strumento di Strategia di produzione e consumo sostenibile. Include adesione volontaria **organizzazioni** aventi sede o al di fuori di UE

Reg.to UE  
1505/2017

Reg.to UE  
2026/2018

Modificano gli Allegati **I, II, III e IV** del Reg.to 1221/2009

**Ampliamento delle Organizzazioni ammesse alla registrazione**

# EMAS III: La struttura



## **Articolato**

*1-2: Disposizioni generali (definizioni)*

*3-5: Registrazione delle organizzazioni (multisito ed extraUE)*

*6-10: Obblighi organizzazioni registrate (Key Performance Indicator – deroghe PMI – modifiche sostanziali)*

*11-17: Norme Organismi competenti*

*18-27: Verificatori ambientali*

*28-31: Organismi di accreditamento*

*32-42: Norme applicabili Stati Membri (assistenza su normativa ambientale, informazione, promozione, approccio per fasi)*

*43-47: Norme applicabili alla Commissione (rapporto con altri SGA, elaborazione documenti settoriali)*

*48-52 Disposizioni finali*

## **Allegati**

*I – Analisi Ambientale*

*II – Requisiti SGA (A e B)*

*III- Audit interno*

*IV – Dichiarazione Ambientale (KPI)*

*V – Utilizzo del logo*

*VI – Informazioni per la registrazione*

*VII – Dichiarazione verificatore*

*VIII – tavola di concordanza*

# EMAS - A chi si applica?

## ORGANIZZAZIONE



Gruppo, società, azienda, impresa, autorità o istituzione o loro parti o combinazione, in forma associata o meno pubblica o privata situata all'interno o esterno della Comunità che abbia una propria struttura funzionale o amministrativa

## SITO

Ubicazione geografica precisa, sotto il controllo gestionale di un'organizzazione che comprende attività, prodotti e servizi la più piccola entità da considerare ai fini della registrazione

# Reg.to EMAS Art. 2 "Definizioni"



## PRESTAZIONI AMBIENTALI

risultati misurabili della gestione dei propri **aspetti** ambientali

## ASPETTO AMBIENTALE

elemento di attività/prodotti/servizi di un'organizzazione che ha, o può avere, un **impatto** sull'ambiente

**modificazioni (+/-)** dell'ambiente che derivano in tutto o in parte da attività/prodotti/servizi

## IMPATTI AMBIENTALI



# Reg.to EMAS Art. 2 "Definizioni"



## POLITICA AMBIENTALE

intenzioni e orientamento generali di un'organizzazione rispetto alla propria prestazione ambientale - espressa **formalmente** dall'alta direzione

## SISTEMA DI GESTIONE AMBIENTALE - SGA

parte del sistema complessivo di gestione aziendale che serve per **realizzare** la politica ambientale e per **gestire** gli aspetti ambientali

# EMAS punti cardine



**Gestione  
ambientale  
(SGA)**

*ISO 14001:2015 +  
requisiti aggiuntivi*

**CONFORMITÀ  
normative ambientali**

**COMUNICAZIONE**

**REGISTRAZIONE**



# Sistema di gestione

Definire quello che si vuole fare

Fare quello che si è deciso

Controllare se si fa quello che si è deciso

Cercare continuamente di migliorare



# SGA per EMAS

Il sistema di gestione ambientale richiesto dallo standard EMAS è basato dal 14/09/2018 sulla norma

**ISO 14001:2015**

di cui sono richiamati tutti i requisiti



Contesto

Valutazione del rischio

Ciclo di vita

# Politica ambientale



## Impegni

- rispetto obblighi di conformità
- prevenzione dell'inquinamento
- miglioramento continuo



**Comunicazione all'interno dell'organizzazione e alle parti interessate**



# EMAS - Pianificare

**Indicatori Chiave di performance ambientale (KPI)**

Efficienza energetica

Efficienza dei materiali

Acqua

Rifiuti

Biodiversità

Emissioni

$$\text{KPI} = A/B$$



**A: consumo/emissione totale annuo**

**B: produzione totale annua dell'organizzazione (i.e. produzione fisica/fatturato/n. addetti);**

Gli indicatori chiave si applicano a tutti i tipi di organizzazioni

# EMAS – Documenti settoriali di riferimento (art. 46)



individuare e promuovere la migliore pratica di gestione ambientale, gli indicatori di prestazione ambientale per specifici settori - esempi di eccellenza e sistemi di classificazione che consentano di determinare i livelli delle prestazioni ambientali

[Decisione UE 61/2019: Pubblica amministrazione](#)

[Decisione UE 62/2019: Costruzione di auto](#)

[Decisione UE 63/2019: Apparecchiature elettriche ed elettroniche](#)

[Decisione UE 611/2016: Turismo](#)

[Decisione UE 801/2015: Commercio al dettaglio](#)

[Decisione UE 813/2018: Agricoltura](#)

[Decisione UE 1508/2017: Alimentari e bevande](#)

[Decisione UE 519/2020: Rifiuti](#)

[Decisione UE 2053/2021: Metalli](#)

[Decisione UE 2054/2021: tecnologie dell'informazione e della comunicazione \(TIC\)](#)

# La comunicazione trasparente: DICHIARAZIONE AMBIENTALE



## Allegato IV Regolamento EMAS

**al pubblico e ad altre parti interessate**

struttura e attività

politica ambientale

aspetti e impatti ambientali

programma, obiettivi e traguardi  
ambientali

prestazioni ambientali e rispetto degli obblighi  
normativi applicabili in materia di ambiente





**La DA viene convalidata  
da un verificatore  
ambientale**



**Dichiarazione di  
conformità ai requisiti  
del regolamento - All.  
VII Reg.to EMAS**



# Confronto tra ISO 14001 ed EMAS 1/2

<b>ISO 14001:2015</b> 	<b>Reg. CE 1221/2009 “EMAS 3”</b> 
<b>Riconosciuta a livello mondiale</b>	<b>Riconosciuto a livello europeo</b>
<b>Miglioramento continuo del Sistema di Gestione Ambientale</b>	<b>Miglioramento continuo delle prestazioni ambientali</b>
<b>Possono partecipare tutte le organizzazioni</b>	
<b>Analisi ambientale iniziale</b> consigliata, ma non richiesta	<b>Analisi Ambientale Iniziale</b> richiesta (Allegato II B.3)
<b>Progettare e attuare un sistema di gestione ambientale conforme ai requisiti della norma</b>	<b>Progettare e attuare un sistema di gestione ambientale conforme all'Allegato II del Regolamento che include la ISO 14001 – parte B</b> enfatizza conformità legislativa: assicurare rispetto della normativa ambientale, comprese le autorizzazioni e i relativi limiti e fornire le opportune prove; istituire procedure che consentono all'organizzazione di garantire il rispetto della normativa ambientale

# Confronto tra ISO 14001 ed EMAS 2/2

ISO 14001:2015



Reg. CE 1221/2009  
“EMAS 3”



**Competenze/Sensibilizzazione del personale**

**Partecipazione attiva del personale** come elemento trainante e presupposto per continui miglioramenti ambientali e risorsa fondamentale per migliorare le prestazioni ambientali

**Comunicazione verso l'esterno:** processi di comunicazione stabiliti dall'organizzazione e come richiesto dai suoi obblighi di conformità

**C'è obbligo a rapportarsi con l'esterno e all'identificazione delle questioni di interesse**  
Dichiarazione ambientale **da pubblicare (all. IV)**  
**Che contiene tra l'altro gli INDICATORI CHIAVE**

**Verifica da parte di un Ente di Certificazione, preferibilmente accreditato**

**Convalida della Dichiarazione ambientale da parte di un Verificatore Ambientale Accreditato**

**Registrazione da parte di Comitato Ecolabel – Ecoaudit (espressione pubblica)**

**Certificato conformità e inserimento in elenco pubblico. Utilizzo del logo.**

**Registrazione in elenco pubblicato su GUCE. Utilizzo del logo.**

# EMAS: il percorso di registrazione (art. 13 Reg.to 1221/2009/CE)



Organizzazione

AAI

SGA

Audit

Dichiarazione  
ambientale

Dichiarazione  
ambientale convalidata



Verificatore  
ambientale

14001

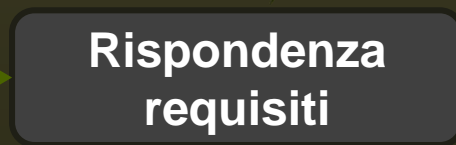
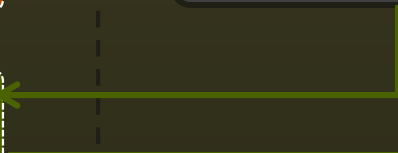
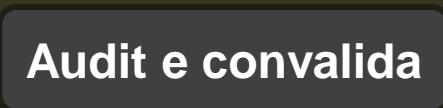
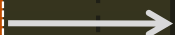
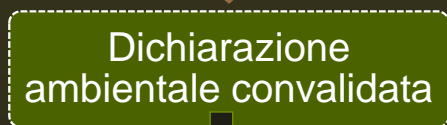
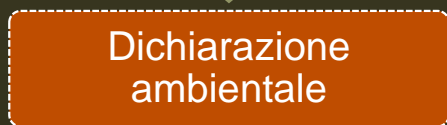
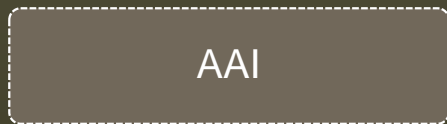
Audit e convalida

Organismo  
Competente

ARPA/APPA

Rispondenza  
requisiti

Registrazione  
EMAS sito



# Il verificatore ambientale

E' un soggetto terzo indipendente accreditato

- organismo di certificazione
- verificatore singolo

## Cosa fa?

Valuta la conformità di un'organizzazione ai requisiti di:

Norma ISO 14001

Reg.to 1221/2009

**Convalida**

**Conferma che le informazioni e i dati della DA sono corretti e soddisfano le disposizioni**



# La parte Pubblica

## Organismi competenti



### Art. 11 Reg. to EMAS



Rilascia registrazione

Controlla inserimento delle  
organizzazioni nel registro ufficiale



Caratterizzato da **indipendenza e  
imparzialità**



Dispone di risorse finanziarie e umane  
adeguate per poter svolgere  
correttamente i compiti affidatigli

# La parte pubblica

## Reg.to EMAS e DM 413/95



### Comitato Ecolabel Ecoaudit

Organismo competente per EMAS/Ecolabel

istituito presso il Ministero dell' Ambiente e composto da rappresentanti dei Ministeri dell' Ambiente, dello Sviluppo Economico, dell' Economia e delle Finanze e della Salute

- in carica tre anni
- l'incarico può essere rinnovato solo una volta

**Attuale Comitato si è insediato il 3 luglio 2020**



si avvale del **supporto di ISPRA**

# Certificazioni ambientali

## Ruolo Agenzie Ambientali (SNPA)



**LEGGE 28 giugno 2016, n. 132**

### Art. 3 Funzioni del Sistema nazionale - Comma 1

- m) funzioni di supporto tecnico allo sviluppo e all'applicazione di procedure di **certificazione della qualità ecologica dei prodotti e dei sistemi di produzione**
- g) collaborazione con istituzioni scolastiche e universitarie per la predisposizione e per l'attuazione di programmi di divulgazione e di educazione ambientale, nonché di **formazione e di aggiornamento del personale di amministrazioni e di enti pubblici operanti nella materia ambientale**

# Ruolo delle Agenzie

- supporto ad ISPRA per la verifica di conformità alla normativa ambientale applicabile per la registrazione /mantenimento EMAS
- promozione e diffusione di EMAS, Ecolabel e strumenti di sostenibilità ambientale (web/eventi formativi, informativi/attività progettuali)
- partecipazione alla Rete referenti tematica EMAS/Ecolabel/GPP SNPA (istituita nel 2013) , ora RR Tem 15 - Strumenti di sostenibilità ambientale





# Rilascio della Registrazione



**Registrazione**

15 gg

**Comitato -  
ISPRA**

Verifica  
completezza  
documentazione  
richiesta  
Analisi dati DA

**Verifica assenza  
di violazioni a  
normativa  
ambientale  
applicabile**

**ARPA**

60 gg (+30)

**Organizzazione**



Procedura Operativa SNPA del 17/01/2017

# Mantenimento della registrazione

Reg.to EMAS (art.32) e Procedura SNPA 17/01/2017 (5.3)

L' autorità responsabile dell'applicazione della legge informa l'organismo competente entro **un mese** di qualsiasi **violazione degli obblighi normativi applicabili in materia ambientale o di eventi incidentali occorsi**, da parte delle organizzazioni registrate

L' organismo competente valuta:

- effetti ambientali conseguenti all'inosservanza
- prevedibilità dell'inosservanza e circostanze
- precedenti episodi di inosservanza
- la situazione particolare dell'organizzazione
- consulta le parti interessate



# Sospensione/Cancellazione della registrazione EMAS



Se:

- mancato invio della DA convalidata (dopo 4+2/12 mesi dal sollecito)
- violazioni ambientali
- rinuncia da parte dell'Organizzazione



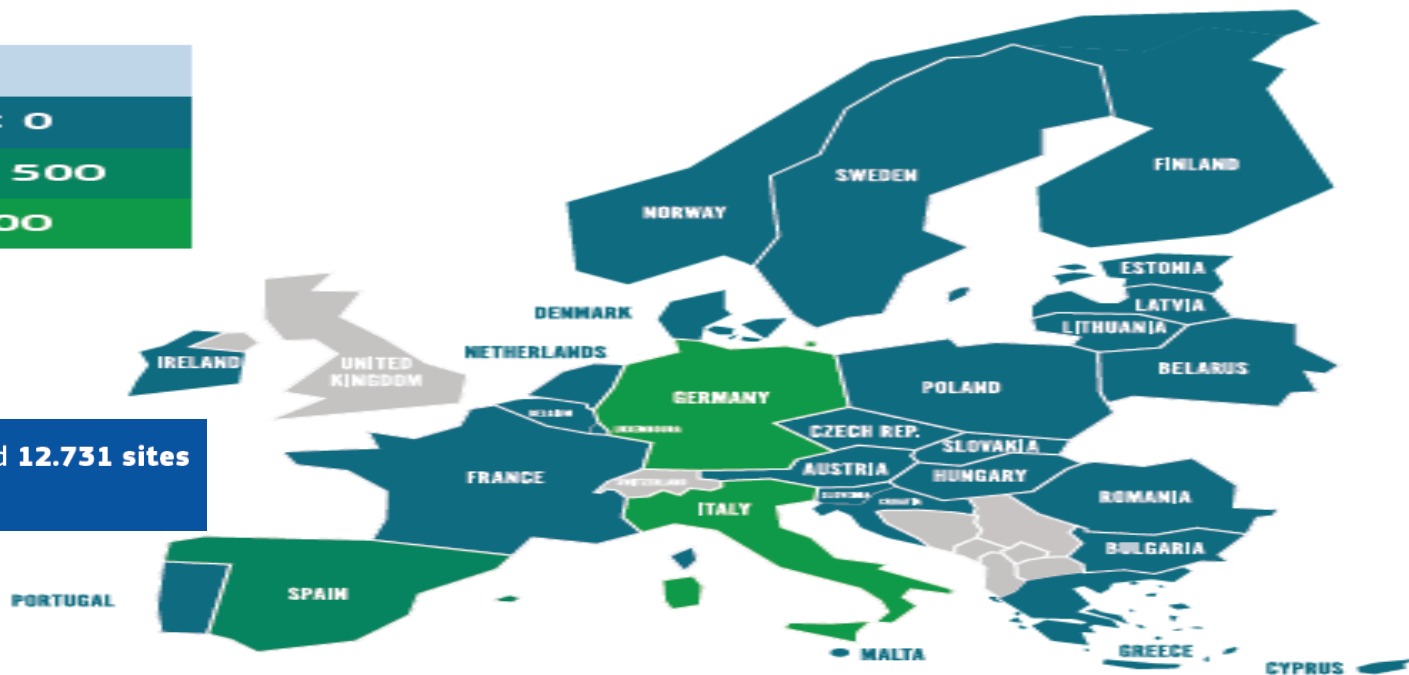
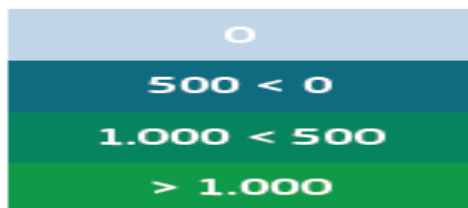
Comitato delibera la **sospensione/cancellazione** della Registrazione  
(comunicato all'Organizzazione/verificatore/ARPA/APPA)

La **sospensione** può essere revocata, se l'Organismo Competente accerta la conformità al regolamento, con reiscrizione (medesimo numero di registrazione) nel registro nazionale organizzazioni EMAS

L'organizzazione **cancellata** può ripresentare ex novo richiesta di registrazione EMAS, **non prima di 6 mesi** dal provvedimento di cancellazione ed a condizione che, nel frattempo, siano venute meno le condizioni ostative

# I numeri in Europa – Novembre 2022

## Organisations per country



4.014 organisations and 12.731 sites are EMAS-registered

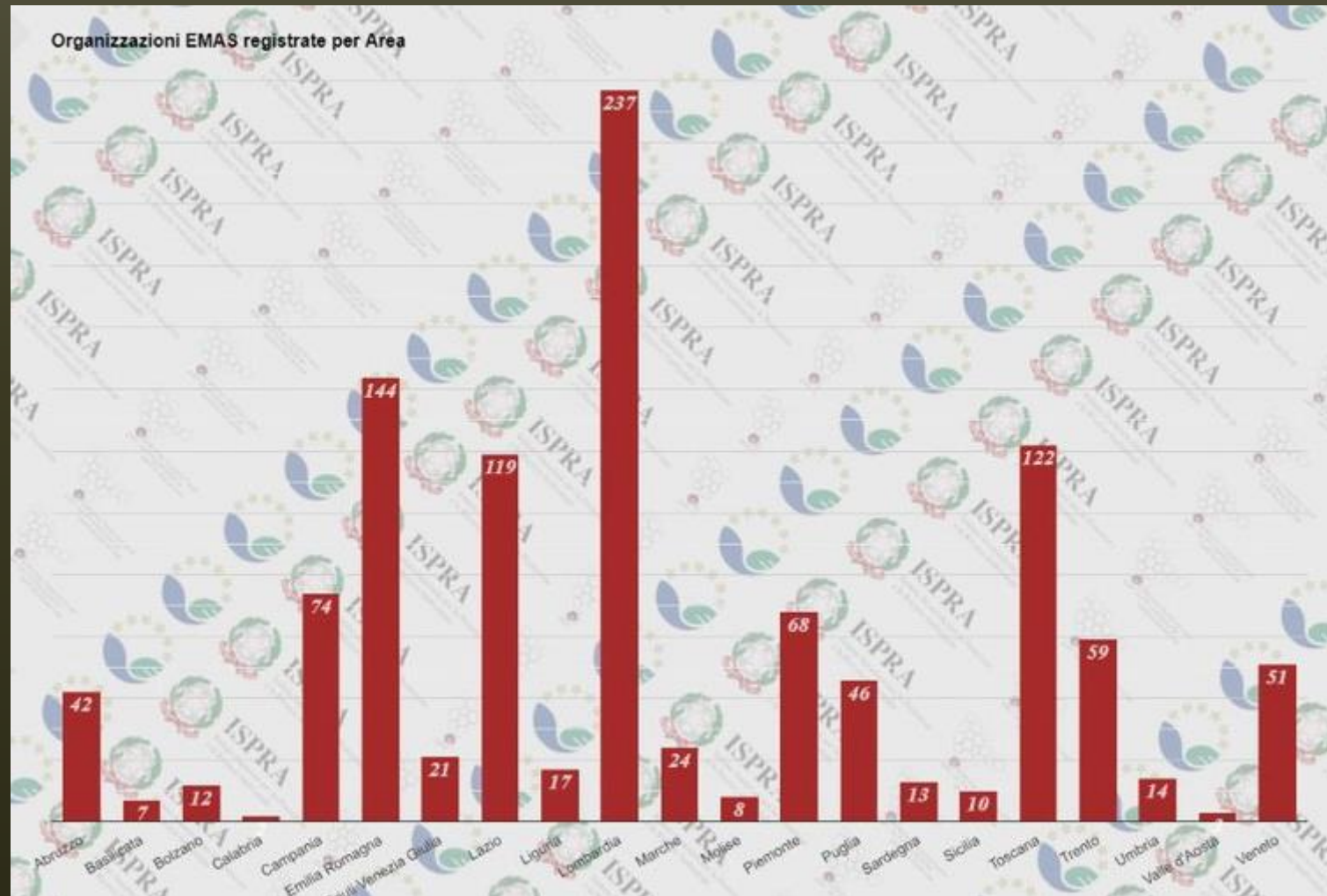
## Organisations and sites per country

Austria	273	1.292	France	14	18	Netherlands	1	1
Belarus	1*	1*	Germany	1.123	2.420	Norway	2	18
Belgium	56	738	Greece	20	1.358	Poland	68	590
Bulgaria	14	36	Hungary	27	54	Portugal	46	79
Croatia	3	4	Ireland	1	1	Romania	8*	8*
Cyprus	77*	77*	Italy	1.092	4.566	Slovakia	85	166
Czech Rep.	20*	46*	Latvia	2	2	Slovenia	9	15
Denmark	10	19	Lithuania	3	4	Spain	999	1.137
Estonia	17	47	Lux.	7	11	Sweden	11	22
Finland	6	20	Malta	1	1			

Source: Official responses from national Competent Bodies  
\*Numbers from EU EMAS Register

# Scenario Italiano EMAS - dati al 31 gennaio 2023

## Numero di RegISTRAZIONI EMAS per regione



# I vantaggi per l'impresa e per l'ambiente



- ✓ Rispetto di tutti i limiti previsti dalla **normativa cogente**
  
  - ✓ Riduzione dell'**impatto sulle matrici ambientali** (aria, acqua, suolo, ecc)
- ✓ Prevenzione dei rischi ambientali
  
  - ✓ Miglioramento della **qualità della vita del cittadino**



# Agevolazioni e benefici con EMAS 1/2

Nazionali o Regionali



## Agevolazioni economiche

sconti su istruttorie e controlli di natura ambientale (es. AIA), riduzione della fidejussione bancaria (es. settore dei rifiuti), sgravi fiscali, riduzione dei canoni o di oneri di servizio di varia natura

## Semplificazioni procedurali

*Approved!*

rilascio/rinnovo delle autorizzazioni ambientali sotto forma di:



- ✓ aumento durata validità
- ✓ riduzione dei tempi di rilascio
- ✓ adozione di procedure agevolate
- ✓ ricorso alle autocertificazioni

### Rinnovo AIA

- 16 anni in caso di EMAS
- 12 anni in caso di ISO 14001

# Agevolazioni e benefici con EMAS 2/2

**Finanziamenti diretti** per l'ottenimento delle certificazioni ambientali

**Premialità o preferenze** riconosciute alle organizzazioni EMAS/14001 per

- ✓ Attribuzione di finanziamenti pubblici (es. Fondi Europei)
- ✓ Acquisti della PA (aspetti “premianti” e cogenti - GPP e CAM)
- ✓ Preferenze nelle graduatorie per l'assegnazione di contributi, agevolazioni e finanziamenti in materia ambientale (Legge n. 221 del 28/12/2015 “Green Economy” art. 17)



**«Catalogo incentivi EMAS, Ecolabel UE e UNI EN ISO14001»**

<http://www.isprambiente.gov.it/it/certificazioni/catalogo-incentivi-regionali>



# Controlli AIA e EMAS/ISO 14001

## Piani regionali delle ispezioni ambientali

**Modello SSPC** (Sistema di Supporto alla Programmazione dei Controlli) per calcolare il rischio da associare a ciascuna installazione e stabilire la frequenza ispettiva

(Consiglio Federale del 15 marzo 2016 - Doc 63)

Metodologia “*Integrated Risk Assessment Method*”



**Indice di rischio** associato ad ogni installazione AIA

$R_{min}$  a  $R_{max} = f(\text{complessità della tipologia di impianto e di ciclo produttivo, impatto reale, vulnerabilità e della qualità ambientale del territorio})$

La determinazione del rischio da associare alle singole installazioni, è integrato con un “**bonus**” in presenza di Certificazioni ambientali (registrazione EMAS/ISO 14001).

Verifiche annuali - biennali - triennali

# Alcune BAT conclusion AIA

**2017** Allevamenti intensivi di pollame o suini



**2018** Impianti per il trattamento dei rifiuti



**2019** Inceneritori



Industrie degli alimenti, delle bevande e del latte



**2020** Industrie per il trattamento di superficie con solventi organici, anche per la conservazione del legno e dei prodotti in legno

**2021** Grandi impianti di combustione

**2022** Industrie di trasformazione dei metalli ferrosi

Industrie chimiche con sistemi comuni di gestione e trattamento scarichi gassosi

Industrie Tessili



# BATc Impianti trattamento rifiuti

DECISIONE DI ESECUZIONE (UE) 2018/1147 DELLA COMMISSIONE

## BAT1 - attuazione e rispetto di un sistema di gestione ambientale (EMS)

- I. impegno da parte della direzione, compresi i dirigenti di alto grado;
- II. definizione, a opera della direzione, di una politica ambientale che preveda il miglioramento continuo della prestazione ambientale dell'installazione;
- III. pianificazione e adozione delle procedure, degli obiettivi e dei traguardi necessari, congiuntamente alla pianificazione finanziaria e agli investimenti;
- IV. attuazione delle procedure
- V. ...
  - a) struttura e responsabilità,
  - b) assunzione, formazione, sensibilizzazione e competenza,
  - c) comunicazione,
  - d) coinvolgimento del personale,
  - e) ...

# BAT conclusion e SGA

## BAT1 - attuazione e rispetto di un sistema di gestione ambientale (EMS)

- Presente in tutte le BATc
- Elementi Sistema di Gestione Ambientale (SGA) ai sensi norma ISO 14001 (Reg. to EMAS)
- Environmental Management System (EMS) non certificato
- Dipende da
  - natura
  - dimensioni
  - complessità
  - insieme dei possibili effetti sull'ambiente

Installazione

# Riepilogo conclusivo

**ARPA/APPA**  
per EMAS sono  
Autorità  
responsabili per  
l'applicazione  
della legislazione  
ambientale

**BAT1:**  
attenzione ai  
ruoli !  
Consapevolezza  
di ciò che deve  
essere verificato  
(competenza)

**ARPA/APPA**  
supporto per la  
diffusione e  
applicazione di  
certificazioni  
ambientali

Trattiamo bene la  
terra su cui viviamo:  
essa non ci è stata  
donata dai nostri  
padri, ma ci è stata  
prestata dai nostri  
figli.  
(*Proverbio Masai*)



Emanuela Venturini - e-mail: [eventurini@arpa.sardegna.it](mailto:eventurini@arpa.sardegna.it)