

BILANCIO CONSUNTIVO 2022

Relazione di missione 2022

L'attività di AssoArpa nel 2022 si è caratterizzata in particolare per il coordinamento di tutte le Agenzie associate e dell'Arpa Piemonte, nei rapporti con il Ministero della Salute e dell'Istituto Superiore di Sanità (ISS), per la candidatura di un progetto di potenziamento e sviluppo del presidio delle tematiche previste dal Piano Operativo "Salute infrastrutturale nell'ambito del Programma Nazionale Complementare (PNC) del PNRR", che ha consentito il potenziamento delle dotazioni strumentali e laboratoristiche delle Arpa nella valutazione delle esposizioni alle pressioni ambientali e climatiche. Tale attività ha portato ad un finanziamento complessivo di 51,49 Milioni di Euro per tutte le 21 Agenzie regionali e delle Province Autonome, quale prima quota del complessivo di 122.355.504€.

Sono state siglate 4 Convenzioni tra ISS e Arpa Capofila. AssoArpa ha garantito il coordinamento tecnico e amministrativo.

Al 31 dicembre 2022, le Arpa e Ispra (con convenzione separata) hanno attuato quanto riportato nella tabella che segue:

Quadro degli Impegni assunti dal SNPA sui Progetti ammessi al finanziamento del PNC - PNRR al 20 febbraio 2023

Agenzia	Riparto Finanziamenti SNPA sui progetti approvati nel PNC - PNRR	Situazione al 31/12/2022			Proiezione stipula Residui		Percentuale somme Impegnate		Importi Residui 1° Tranche Finanz.		Agenzia
		Quota Impegni con Stipula al 31/12/2022	Eccedenze su finanziamento PNC o Quote coperte con fondi regionali propri	Residuo Finanziamento PNC Non stipulato al 31/12/2022 (compreso eventuali residui da ribassi d'asta)	Stato pratica (Predisposti Bandi / Gara in corso / Aggiudicazione e Sottoscrizione contratti)	Quota Impegni in aggiudicazione entro 1° Trim. '23	Quota Impegni Stipulati con Contratti al 31/12/2022	Totale Quota Impegni Stipulati con contratti + Impegni su progetti in aggiudicazione entro 1° Trim. '23	Residui complessivi non impegnati entro 1° trim. '23	Di cui Somme generate dai Ribassi d'asta	
Piemonte Valle d'Aosta	3.355.220 € 152.979 €	2.904.672 € 203.557 €	50.578 €	450.548 € -			87% 100%	87% 100%	450.548 € -	346.012€ -	Piemonte VdA
Lombardia	7.552.339 €	5.625.750 €		1.926.589 €	Aggiudicati (Decreto fine febbraio; Stipula entro marzo)	1.300.646 €	74%	92%	625.943 €	404.070 €	Lombardia
Trento	437.583 €	538.519 €	100.936 €	- €			100%	100%	- €	- €	Trento
Bolzano	496.462 €	488.328 €		8.134 €			98%	98%	8.134 €	8.134 €	Bolzano
Veneto	3.620.101 €	3.383.758 €		236.343 €			93%	93%	236.343 €	236.343 €	Veneto
Friuli Venezia Giulia	1.008.249 €	1.011.800 €	3.551 €	- €			100%	100%	- €	- €	FVG
Liguria	1.245.383 €	941.329 €		304.054 €	Gara in corso (CONSIP)	55.000 €	76%	80%	249.054 €	129.054 €	Liguria
Emilia-Romagna	3.555.437 €	3.319.017 €		236.420 €			93%	93%	236.420 €	236.420 €	Emil.-Rom.
Toscana	2.969.956 €	2.828.562 €		141.394 €			95%	95%	141.394 €	141.394 €	Toscana
Umbria	763.907 €	752.310 €		11.597 €	In aggiudicazione	8.000 €	98%	100%	3.597 €	- €	nd
Marche	1.165.949 €	1.164.918 €		1.031 €			100%	100%	1.031 €	1.031 €	Marche
Lazio	4.198.720 €	4.073.479 €		125.241 €			97%	97%	125.241 €	125.241 €	Lazio
Abruzzo	1.380.181 €	1.245.096,05 €		135.085 €	Gara in corso	113.998 €	90%	98%	21.087 €	21.087 €	Abruzzo
Molise	319.252 €	313.832 €		5.420 €			98%	98%	5.420 €	5.420 €	Molise
Campania	5.596.017 €	4.277.775 €		1.318.242 €	In aggiudicazione	380.000 €	76%	83%	938.242 €	219.900 €	Campania
Puglia	3.969.772 €	3.147.808 €		821.964 €	Nessuna procedura in corso dopo il 31/12/22	- €	79%	79%	821.964 €	314.192 €	Puglia
Basilicata	669.582 €	57.544 €		612.038 €	Gare in corso	581.252 €	9%	95%	30.787 €	30.787 €	Basilicata
Calabria	1.862.077 €	7.613 €		1.854.464 €	Gara in corso, fase conclusiva	1.854.464 €	0,4%	100%	- €	- €	Calabria
Sicilia	4.826.026 €	2.114.272 €		2.711.754 €	Nessuna procedura in corso dopo il 31/12/22	- €	44%	44%	2.711.754 €	51.366 €	Sicilia
Sardegna	1.725.284 €	1.491.180 €	24.400 €	234.104 €	Gara in corso	122.000 €	86%	94%	112.104 €	- €	Sardegna
ISPRA	619.522 €	619.522 €		- €			100%	100%	- €	- €	ISPRA
Totale SNPA	51.489.998 €	40.510.642 €	179.465 €	11.134.421 €		4.415.359 €	78,3%	86,9%	6.719.062 €	2.270.451 €	Totale SNPA
	Totale Finanziamento del SNPA 1° tranche PNC - PNRR	Totale Impegnato dal SNPA al 31/12/2022	Quote aggiuntive coperte con fondi regionali	Residuo finanziamento non impegnato al 31/12/2022	Gare in corso, con previsione di stipula entro 1° Trim. '23	Quota Impegni con Contratti stipulati al 31/12/2022	Totale Quota Impegni Stipulati con contratti + Impegni su progetti in aggiudicazione entro 1° Trim. '23	Residui complessivi NON impegnati entro 1° Trim. '23	Di cui Somme generate dai recuperi dei ribassi d'asta		
		78,3%		21,6%				13,0%	5,1%		
		*% Impegnato al 31/12/2022 su Finanziamento assegnato		*% Residuo al 31/12/2022 su Finanziamento assegnato				Quota % su finanziamento dei Residui complessivi al 1° trim '23	Quota % dei Residui generati da ribassi d'asta su importo Bandi aggiudicati		

Note

Arpa Calabria La determina a contrarre è stata approvata in tempo debito con la relativa prenotazione d'impegno che prevede una quota di copertura aggiuntiva Regionale di 1.624.146,86€. A causa del blocco della piattaforma regionale per l'avvio delle procedure di gara, l'individuazione dell'operatore economico non è avvenuta entro il 31/12/2022. La gara è in corso ed è nella fase finale di aggiudicazione.

Arpa Liguria La quota totale Residui al 31/12/22 di 941.328,71€ e comprende gli incentivi funzioni tecniche pari a 5.535,36€. Delle due gare deserte una è da ri-aggiudicare entro il 31 marzo p.v. Per le economie realizzate sugli importi a base d'asta, specialmente per l'appalto di lavori aggiudicati, l'Agenzia intende avvalersi ai sensi dell'art. 106, commi 1 lett.b), comma 2 e comma 12, ove ne ricorrano le condizioni ed entro i termini finali di realizzazione degli investimenti.

L'attività di attuazione e di rendicontazione svolta anche in ambito AssoArpa, ha consentito di ottenere la piena conformità di attuazione del programma da parte del Ministero Economia e Finanza.

Tale attività non ha inciso sulle risorse del bilancio 2022 ma è frutto del lavoro e delle abilità

AssoArpa

Associazione tra le agenzie regionali e provinciali per la protezione dell'ambiente

delle risorse umane che collaborano, su base volontaria, all'attività di AssoArpa.

Percorso Formativo con SdA Bocconi

Nel corso del 2022 è stato svolto il percorso formativo con il supporto della Sda Bocconi, volto ad avviare una riflessione sulle caratteristiche attuali di AssoArpa per ripensarle e riorientarle in rapporto alla sua strategia futura, si è strutturato su quattro nuclei tematici distinti: (i) la ridefinizione del posizionamento strategico dell'Associazione, da intendere in rapporto al quadro dei diversi stakeholder, (ii) l'approfondimento delle logiche e delle leve di service management per riflettere sul futuro dei servizi di AssoArpa, (iii) la misurazione e la riconnessione del valore pubblico generato con le priorità strategiche dell'Associazione e (iv) le caratteristiche e i valori distintivi di AssoARPA del presente e del futuro, nonché le azioni da mettere in campo per passare da come l'Associazione è a come dovrebbe essere

Gestione dei proventi correlati alle prescrizioni tecniche ambientali asseverate

Tra le attività maggiormente caratterizzanti l'azione di AssoArpa nel 2022 vanno citate quelle relative alle problematiche operative della gestione dei proventi correlati alle prescrizioni tecniche ambientali asseverate. Su tali temi, è stato elaborato un "*position*" paper, inviato a tutti i soggetti Istituzionali interessati, mettendo in evidenza e formulando proposte su alcuni urgenti aspetti operativi derivanti dall'art. 26 bis del D.L. n. 36/2022, così come convertito dalla Legge n. 79/2022.

Le attività sul Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO)

Nel corso del 2022, sono state inoltre fornite a tutte le Arpa associate, le linee di indirizzo, ai sensi del [decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80](#), convertito, con modificazioni, dalla [legge 6 agosto 2021, n. 113](#), all'articolo 6, per la formazione del Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), strumento per le pubbliche amministrazioni possano assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso.

L'attività formativa AssoArpa

L'attività formativa AssoArpa per l'annualità 2022 è stata avviata con un sensibile ritardo rispetto agli anni precedenti a causa dell'avvicendamento dei Vertici dell'Associazione e del conseguente passaggio di consegne delle attività in capo al nuovo Segretario. Infatti, affinché il Segretario potesse avviare le procedure di affidamento dei corsi, è stato necessario attendere i tempi tecnici e burocratici necessari ad abilitare il nuovo profilo e renderlo pienamente operativo sulle piattaforme del mercato elettronico e sul conto corrente bancario dell'Associazione.

Si è intrapresa la programmazione delle attività sulla base di un elenco di temi elaborato alla fine del 2021, nel quale sono confluiti anche alcuni corsi che, per svariati motivi, non è stato possibile

AssoArpa

Associazione tra le agenzie regionali e provinciali per la protezione dell'ambiente

erogare durante questa annualità. Di seguito gli argomenti inseriti nella prima bozza del piano formativo:

1. L'importanza di costruire e monitorare un clima organizzativo positivo: gli strumenti per promuovere il benessere organizzativo.
2. Gli appalti pubblici di manutenzione e accordi quadro. I contratti di global service.
3. Le procedure di contestazione dell'illecito ambientale.
4. La disciplina delle modifiche e variazioni dei contratti in corso di esecuzione.
5. Le attività AssoArpa: strategie per l'implementazione dei processi organizzativi, dei metodi e dei rapporti con le Istituzioni e i portatori di interesse.
6. Formazione, gestione e conservazione dei documenti informatici dopo le linee guida Agid.
7. La sicurezza informatica nella P.A. ai sensi del GDPR, del Codice dell'Amministrazione Digitale e delle linee guida AGID.
8. L'aggiornamento e l'attuazione del PTPCT e gli adempimenti anticorruzione dopo le linee guida Anac;
9. Il rispetto del codice di comportamento all'interno della p.a. e gli obblighi del dipendente pubblico.

Questo primo elenco è stato rivisto e integrato con alcune proposte provenienti da alcune Agenzie Associate. Il programma definitivo è stato trasmesso formalmente alle Agenzie Associate con nota prot. 05/2022/AA del 25.03.2022 sottoscritta dal Presidente AssoArpa e dal Segretario.

Gli eventi formativi sono stati strutturati interamente in modalità FAD (formazione a distanza), sono stati previsti principalmente argomenti di carattere giuridico-amministrativo e, in minor misura, tematiche tecniche. Nella pagina seguente l'elenco completo dei corsi espletati nel 2022.

N	Corso	Periodo	N. partecipanti	Operatore Economico/Formatore
1	Il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO): performance, capitale umano, anticorruzione	Martedì 12 aprile - mercoledì 13 aprile (10:00-13:30)	224	PromoPA
2	L'aggiornamento e l'attuazione del PTPCT e gli adempimenti anticorruzione dopo le linee guida Anac.	Venerdì 22 aprile (9:30-13:30)	164	PromoPA
3	La disciplina delle modifiche dei contratti (art. 106 D. Lgs. 50/2016) con riferimento anche alle clausole di revisione dei prezzi	Venerdì 20 maggio (9:00-13:30)	175	Mediaconsult
4	La gestione della responsabilità del personale delle Agenzie di protezione ambientale	Mercoledì 25 maggio (9:00-13:00)	150	ReteAmbiente in collaborazione con la SAFA di ARPA Umbria
5	Formazione, gestione e conservazione dei documenti informatici dopo le linee guida AgID.	Martedì 07 giugno (9:00-14:00)	208	Mediaconsult

AssoArpa

Associazione tra le agenzie regionali e provinciali per la protezione dell'ambiente

N	Corso	Periodo	N. partecipanti	Operatore Economico/Formatore
6	Il nuovo regime del subappalto in vigore dal 1° novembre 2021 (con approfondimento sul ruolo del RUP e del Direttore dell'Esecuzione)	Martedì 14 giugno (9:00-14:00)	190	Mediaconsult
7	L'accordo quadro nella contrattualistica pubblica con particolare riferimento ai servizi di manutenzione e ai global service	Martedì 20 settembre (9:00-14:00)	143	Mediaconsult
8	L'importanza di costruire e monitorare un clima organizzativo positivo: gli strumenti per promuovere il benessere organizzativo	Venerdì 9 settembre (9:30-13:30)	169	Prof.ssa Chiara Consiglio (Professoressa Associata di Psicologia del lavoro e delle organizzazioni presso il Dipartimento di Psicologia, Università Sapienza di Roma)
9	La gestione della fiscalità nelle Agenzie di protezione ambientale. Approfondimenti sulla casistica più significativa.	Lunedì 3 ottobre (9:00-13:00/14:00-16:00)	109	Centro Studi Enti Locali
10	Norme sui concorsi pubblici (da definire sulla base dell'evoluzione normativa)	Mercoledì 19 ottobre (9-14)	109	Formel
11	L'evoluzione della contabilità nella PA: contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale.	Mercoledì 26 ottobre (9-13;14-16)	130	Centro Studi Enti Locali
12	La sicurezza informatica nella P.A. ai sensi del GDPR, del Codice dell'Amministrazione Digitale e delle linee guida AGID	martedì 29 novembre (9-13; 14-16)	167	Formel

Come si evince dall'elenco, i dodici eventi formativi sono stati distribuiti su due periodi principali:

Prima fase: aprile-giugno,

Seconda fase: settembre-novembre.

I corsi sono stati destinati sia al personale del comparto, sia ai/alle Dirigenti e si è riscontrata una buona partecipazione con una media di circa 160 partecipanti per corso e di circa 1900 partecipanti complessivi.

Le attività IMPEL

Le attività IMPEL sul "Confronto dei modelli di governance ambientale di altri paesi ai fini della comparazione e armonizzazione delle norme tecniche e modelli organizzativi".

In particolare, soprattutto ARPA Lombardia assicurerà il coordinamento e la partecipazione a diversi progetti della rete sostenuti finanziariamente dalla Commissione europea (tra questi, Supporting Industrial Emissions Directive-IED Implementation 2019, Waste Management and Circular Economy- WMCE, NCP Best Practice Meeting & Conference 2019, Water Crimes, phase 2, SWETE, National Peer Review Initiative-NPRI, Technology Miniconference &

AssoArpa

Associazione tra le agenzie regionali e provinciali per la protezione dell'ambiente

Information Exchange Events). Il progetto National Peer Review Initiative (NPRI) che vede l'ARPA Lombardia come co-coordinatore insieme a Omgevingsdienst Ijsselland, Associazione delle Agenzie Regionali dei Paesi Bassi, sulla scorta dell'esperienza internazionale, propone un sistema nazionale di confronto tra pari di supporto alla implementazione uniforme delle azioni di Sistema, in particolare utile per i principi sottesi ai LEPTA.

ILPRESIDENTE

Dott. Giuseppe Bortone