

Costo delle Agenzie per la protezione ambientale virtualmente a carico del cittadino

Su richiesta della Presidenza di AssoArpa, quale potenziale indice tra i fattori di dimensionamento e di identità delle Agenzie ambientali, di seguito si presenta il dato calcolato come “**costo per il cittadino**” delle singole Agenzie riferito ai residenti delle rispettive territorialità, nonché del loro insieme globalmente riflesso sulla popolazione dell'intero paese. I dati di costo dei singoli enti, rapportati alla dimensione della popolazione presente nelle diverse regioni, si possono assumere come un indice sintetico di “virtuale” contribuzione unitaria annua della cittadinanza alla spesa connessa all'attività dell'Agenzia ed altresì, complessivamente, all'insieme delle Agenzie ambientali che globalmente forniscono un articolato presidio dell'intero territorio nazionale nelle attività di prevenzione e tutela ambientale.

Tale indice rappresenta quindi un'espressione della dimensione unitaria annua di contribuzione che i cittadini residenti “virtualmente” sostengono per il funzionamento, o meglio per l'esercizio, delle attività di prevenzione, controllo, studio, ricerca e sviluppo, progettazione e supporto alle politiche ed interventi di sostenibilità e tutela ambientale ed a funzioni integrate di prevenzione a base della salvaguardia e del potenziamento del corretto binomio ambiente-salute, così come assegnate territorialmente alle Agenzie ambientali dalle Leggi regionali di istituzione e disciplinate dalla L.132/2016 di Istituzione del Sistema nazionale a rete per la protezione ambientale (SNPA).

L'elaborazione si basa su una specifica ricognizione condotta per l'Area di Presidenza del SNPA presso le direzioni delle singole Agenzie. I dati fanno riferimento ai bilanci consuntivi disponibili ad oggi ed approvati per tutte le Agenzie, quelli dell'anno 2023. Per le due Agenzie provinciali di Trento e Bolzano non sono disponibili dati comparabili in quanto il loro bilancio fa parte del bilancio generale delle relative amministrazioni provinciali, da cui in pratica risulta impossibile estrarre singoli elementi di costo attribuibili coerentemente alle sole agenzie.

A fronte dei costi d'esercizio delle Agenzie sono stati contestualmente considerati anche i ricavi propri/diretti dei singoli enti e/o i proventi derivanti da progetti e attività commissionate da terzi e per servizi resi a tariffa. Tali ricavi propri sono stati assunti quale fattore di “autofinanziamento” ossia di “autonomia finanziaria dell'Ente” e sono stati quindi sottratti dalla somma dei costi d'esercizio intesi come totale dei costi della produzione di competenza annuale delle Agenzie; si è così ottenuto il “**costo per il cittadino**”.

Per Costi totali della produzione (o Spese totali, per le realtà in contabilità finanziaria) si considerano, con riferimento al conto economico, i valori afferenti, per macro categorie, a costi: - per il personale, - per prestazioni di servizi, - per beni di consumo, materie prime, sussidiarie e merci, - per ammortamenti e svalutazioni - per oneri diversi di gestione; mentre per Ricavi propri (di competenza dell'anno) si intendono: - ricavi diretti delle vendite (progetti e attività commissionate da terzi), - proventi delle prestazioni e dei servizi pubblici resi a tariffa.

Il totale del “**costo pubblico**” (di esercizio) delle Agenzie (19 Arpa, escluse dal conteggio le due Appa Provinciali di TN e BZ) per l'anno 2023 risulta pari a **636,2 mila euro**; ottenuto da un costo totale d'esercizio a bilancio consuntivo 2023 complessivamente delle 19 Arpa di 720,3 mila euro da cui vengono sottratti 84,1 mila euro derivanti dai “ricavi propri”.

Da uno sguardo complessivo alla composizione del quadro nazionale dei finanziamenti correnti dedicati all'esercizio ordinario delle attività delle Agenzie (vedi tab. a e tab. b) emerge che: - 5 Agenzie con percentuali tra il 9% e l'11%, cui corrispondono 29,17 milioni di abitanti (50,4% del totale nazionale), "spiegano" il 50,8% (323,1ML€) dei contributi assegnati; - 6 Agenzie con percentuali tra il 4% e l'8%, cui corrispondono 21,15 milioni di abitanti (36,5% del totale nazionale), "spiegano" il 32,4% (205,9ML€) dei contributi assegnati, - le restanti 8 Agenzie con percentuali più basse, cui corrispondono 7,59 milioni di abitanti (13,1% del totale nazionale), "spiegano" il 16,8% (107,2ML€) dei contributi assegnati. Sul fronte dei "ricavi propri" correnti, sempre nel 2023, il primo gruppo di 5 Agenzie somma un complessivo di 54,32ML€ (64,6% del totale), le 6 Agenzie che seguono registrano un globale di 13,7ML€ (16,3% del totale), mentre le restanti 8 Agenzie contano 15,8ML€ (18,8% del totale).

Il "**costo pubblico**" delle Agenzie così ottenuto posto in relazione con il numero di abitanti residenti (dato ISTAT al 1 gennaio 2024) fornisce un valore indicativo del "**costo unitario al cittadino**" sia territorialmente, sia globalmente inteso come carico unitario a livello nazionale.

Come intero paese, escludendo 1.082.116 residenti delle due province di Trento e Bolzano per l'assenza nel conteggio dei dati di costo delle due Appa, per i 57.907.633 residenti italiani al gennaio 2024 il "**costo unitario al cittadino**", in termini di valor medio annuo per abitante, risulta pari a **10,99€/ab*y⁻¹**.

Tra le Agenzie vi è peraltro una certa differenziazione del relativo valore di "**costo unitario annuo al cittadino**" nelle singole territorialità; ciò principalmente in ragione della dimensione della popolazione presente nelle rispettive aree regionali: laddove la densità residenziale rispetto alla superficie territoriale è minore generalmente più alto è il dato di "**costo unitario ad abitante**" dell'agenzia; la variabilità registrata in talune realtà è in parte attribuibile anche a diverse competenze, per lo più aggiuntive/integrative, assegnate ad alcune Agenzie dalle rispettive Regioni. Il dato quindi oscilla da minimi di 6-7€/ab*y⁻¹, a valori mediani pari a 13,5€/ab*y⁻¹, a singole realtà regionali ove, proprio per il valore ridotto del dato di popolazione locale residente, a fronte di una base di costi fissi strutturali incompressibile sotto certe dimensioni, il valore sale a 25-50€/ab*y⁻¹.

Il dato calcolato analogamente per l'ISPRA, Istituto centrale a funzione nazionale la cui azione si riflette oltre che come coordinamento del SNPA anche come presidio di attività di studio, ricerca, supporto, tutela e indirizzo a base nazionale, fa riferimento all'intera popolazione del paese registrando un valore medio di costo unitario annuo per il cittadino italiano su base nazionale pari a 1,11€/ab*y⁻¹.

Allegati:

- Tabella a = Costi d'esercizio e determinazione del costo delle Agenzie al cittadino
- Tabella b = Costi delle Agenzie per il cittadino
- Grafico 1 = Costo pubblico delle Agenzie ambientali
- Grafico 2 = Costo "virtuale" delle Agenzie ambientali per il cittadino

n.d.r.

→ Il "Finanziamento corrente a carico dello Stato" del Servizio Sanitario Nazionale (SSN) per l'anno 2024 (134,015MLD€) riflette un contributo medio unitario annuo per cittadino di 2.272€.

→ Quale mero elemento di dimensionamento, il **Costo pubblico complessivo delle Agenzie ambientali** (636,2ML€) posto in rapporto con il Costo del SSN (134MLD€ per il 2024) ne rappresenta una percentuale pari allo 0,47%.

Tabella a = Costi d'esercizio e determinazione del costo delle Agenzie al cittadino - Anno 2023

Costi d'esercizio delle Agenzie e determinazione del costo "virtualmente" a carico del cittadino										
Anno	2023									
Tipo di contabilità adottata	Contabilità economica (Rit: Conto economico del Bilancio consuntivo d'esercizio)			Contabilità finanziaria						
Agenzie	Totale Costi della produzione (di competenza dell'anno): - per il personale, - per prestazioni di servizi, - per beni di consumo, materie prime, sussidiarie, e merci, - per ammortamenti e svalutazioni - per oneri diversi di gestione [A]	Totale Ricavi propri (di competenza dell'anno): - ricavi diretti delle vendite (progetti e attività commissionate da terzi), - proventi delle prestazioni e dei servizi pubblici resi a tariffa [B] autonomia finanziaria dell'Ente	Costi dell'Ente [A-B] "Costo pubblico"	Totale Spese uscite (di competenza dell'anno): - per il personale, per prestazioni di servizi, - per beni di consumo, materie prime, sussidiarie, e merci, - per ammortamenti e svalutazioni - per oneri diversi di gestione [A]	Totale Ricavi propri entrate (di competenza dell'anno): - ricavi diretti delle vendite (progetti e attività commissionate da terzi), - proventi delle prestazioni e dei servizi pubblici resi a tariffa [B] autonomia finanziaria dell'Ente	Costi dell'Ente [A-B] "Costo pubblico"	"Costo pubblico" dell'Ente (Anno 2023) [C]	Agenzie	Costo unitario annuo per il cittadino (calcolato sulla popolazione residente) [€/ab.*y-1] [C/D]	Popolazione residente al 1 gennaio 2024 [dato stimato ISTAT] [D]
Arta Abruzzo	€ 16.047.818	€ 2.502.882	€ 13.544.935			€ 0	€ 13.544.935	Arta Abruzzo	10,67€	1.269.963
Arpa Basilicata			€ 0	€ 16.127.666	€ 3.783.527	€ 12.344.139	€ 12.344.139	Arpa Basilicata	23,13€	533.636
Appa Bolzano #	n.a.		€ 0			€ 0	n.a.	Appa Bolzano #	n.a.	--
Arpa Calabria			€ 0	€ 15.612.127	€ 3.815.082	€ 11.797.044	€ 11.797.044	Arpa Calabria	6,42€	1.838.150
Arpa Campania			€ 0	€ 68.929.576	€ 11.070.237	€ 57.859.339	€ 57.859.339	Arpa Campania	10,35€	5.590.076
Arpae Emilia-Romagna	€ 91.600.833	€ 20.255.940	€ 71.344.893			€ 0	€ 71.344.893	Arpae Emilia-Romagna	16,01€	4.455.188
Arpa Friuli Venezia Giulia	€ 25.555.434	€ 1.422.047	€ 24.133.387			€ 0	€ 24.133.387	Arpa Friuli Venezia Giulia	20,18€	1.195.792
Arpa Lazio			€ 0	€ 38.724.877	€ 1.468.651	€ 37.256.226	€ 37.256.226	Arpa Lazio	6,51€	5.720.272
Arpa Liguria	€ 30.158.376	€ 3.388.239	€ 26.770.137			€ 0	€ 26.770.137	Arpa Liguria	17,74€	1.508.847
Arpa Lombardia	€ 81.861.506	€ 10.555.296	€ 71.306.210			€ 0	€ 71.306.210	Arpa Lombardia	7,12€	10.020.528
Arpa Marche	€ 17.372.412	€ 2.247.987	€ 15.124.425			€ 0	€ 15.124.425	Arpa Marche	10,19€	1.484.427
Arpa Molise	€ 8.360.330	€ 617.873	€ 7.742.457			€ 0	€ 7.742.457	Arpa Molise	26,75€	289.413
Arpa Piemonte			€ 0	€ 69.059.020	€ 6.369.034	€ 62.689.986	€ 62.689.986	Arpa Piemonte	14,74€	4.252.581
Arpa Puglia	€ 35.713.194	€ 2.984.992	€ 32.728.202			€ 0	€ 32.728.202	Arpa Puglia	8,41€	3.890.250
Arpa Sardegna			€ 0	€ 29.649.931	€ 3.950.483	€ 25.699.448	€ 25.699.448	Arpa Sardegna	16,37€	1.569.832
Arpa Sicilia	€ 34.748.840	€ 865.601	€ 33.883.239			€ 0	€ 33.883.239	Arpa Sicilia	7,07€	4.794.512
Arpa Toscana	€ 50.610.730	€ 1.052.879	€ 49.557.851			€ 0	€ 49.557.851	Arpa Toscana	13,52€	3.664.798
Appa Trento #	n.a.		€ 0			€ 0	n.a.	Appa Trento #	n.a.	--
Arpa Umbria	€ 17.480.011	€ 1.418.141	€ 16.061.870			€ 0	€ 16.061.870	Arpa Umbria	18,80€	854.378
Arpa Valle d'Aosta *			€ 0	€ 6.631.455	€ 233.793	€ 6.397.662	€ 6.397.662	Arpa Valle d'Aosta *	52,01€	123.018
Arpa Veneto	€ 66.022.165	€ 6.074.037	€ 59.948.128			€ 0	€ 59.948.128	Arpa Veneto	12,36€	4.851.972
Totali Agenzie	€ 475.531.649	€ 53.385.915	€ 422.145.734	€ 244.734.651	€ 30.690.808	€ 214.043.843	€ 636.189.577	Totale Agenzie [C/D]	10,99€	57.907.633
Note: # = Dati APPA TN e APPA BZ non disponibili. Il loro bilancio è parte del bilancio generale della Provincia. * = Bilancio d'esercizio 2023 - Conto economico. Considerati ricavi propri anche 78.159€ trasferimenti correnti UE.									Costo unitario annuo ad abitante delle Agenzie (2023)	Popolazione Italia escluse Prov. TN e BZ
									12,44€	Totale Agenzie Calcolato su Costi totali [A]
									Costo unitario annuo ad abitante del SSN (2024)	% del Costo pubblico Agenzie in rapporto al Costo del SSN (134MLDE-2024)
									€ 2.272	0,47%

Tabella b = Costi delle Agenzie per il cittadino - Anno 2023

Costi d'esercizio delle Agenzie "virtualmente" a carico del cittadino							
Agenzie	"Costo pubblico" dell'Ente (Anno 2023) [C]	Incidenza %le su Totale nazionale dei contributi in conto esercizio (%)	Agenzie	Costo unitario annuo per il cittadino (calcolato sulla popolazione residente) [€/ab.*y-1] [C/D]	Popolazione residente al 1 gennaio 2024 [dato stimato ISTAT] [D]		
Arta Abruzzo	€ 13.544.935	2,1%	Arta Abruzzo	10,67€	1.269.963		
Arpa Basilicata	€ 12.344.139	1,9%	Arpa Basilicata	23,13€	533.636		
Appa Bolzano #	n.a.	---	Appa Bolzano #	n.a.	--	536.933	Popolazione Prov. BZ
Arpa Calabria	€ 11.797.044	1,9%	Arpa Calabria	6,42€	1.838.150		
Arpa Campania	€ 57.859.339	9,1%	Arpa Campania	10,35€	5.590.076		
Arpae Emilia-Romagna	€ 71.344.893	11,2%	Arpae Emilia-Romagna	16,01€	4.455.188		
Arpa Friuli Venezia Giulia	€ 24.133.387	3,8%	Arpa Friuli Venezia Giulia	20,18€	1.195.792		
Arpa Lazio	€ 37.256.226	5,9%	Arpa Lazio	6,51€	5.720.272		
Arpa Liguria	€ 26.770.137	4,2%	Arpa Liguria	17,74€	1.508.847		
Arpa Lombardia	€ 71.306.210	11,2%	Arpa Lombardia	7,12€	10.020.528		
Arpa Marche	€ 15.124.425	2,4%	Arpa Marche	10,19€	1.484.427		
Arpa Molise	€ 7.742.457	1,2%	Arpa Molise	26,75€	289.413		
Arpa Piemonte	€ 62.689.986	9,9%	Arpa Piemonte	14,74€	4.252.581		
Arpa Puglia	€ 32.728.202	5,1%	Arpa Puglia	8,41€	3.890.250		
Arpa Sardegna	€ 25.699.448	4,0%	Arpa Sardegna	16,37€	1.569.832		
Arpa Sicilia	€ 33.883.239	5,3%	Arpa Sicilia	7,07€	4.794.512		
Arpa Toscana	€ 49.557.851	7,8%	Arpa Toscana	13,52€	3.664.798		
Appa Trento #	n.a.	---	Appa Trento #	n.a.	--	545.183	Popolazione Prov. TN
Arpa Umbria	€ 16.061.870	2,5%	Arpa Umbria	18,80€	854.378		
Arpa Valle d'Aosta *	€ 6.397.662	1,0%	Arpa Valle d'Aosta *	52,01€	123.018		
Arpa Veneto	€ 59.948.128	9,4%	Arpa Veneto	12,36€	4.851.972		
Totali Agenzie	€ 636.189.577	100,0%	Totale Agenzie [C/D]	10,99€	57.907.633	13,52€	"Mediana" Costo unitario delle Agenzie
Note: # = Dati APPA TN e APPA BZ non disponibili. Il loro bilancio è parte del bilancio generale della Provincia. * = Bilancio d'esercizio 2023 -Conto economico. Considerati ricavi propri anche 78.159€				Costo unitario annuo ad abitante delle Agenzie (2023)	Popolazione Italia escluse Prov. TN e BZ		
				12,44€	Totale Agenzie Calcolato su Costi totali [A]		
				Costo unitario annuo ad abitante del SSN (2024)	€ 2.272	0,47%	%le del Costo pubblico Agenzie in rapporto al Costo del SSN (134MLD€-2024)

Grafico 1 = Costo pubblico delle Agenzie ambientali - Anno 2023



Grafico 2 = Costo “virtuale” delle Agenzie ambientali per il cittadino (Anno 2023)

