



Corso di formazione su

"Il procedimento amministrativo in campo ambientale: la legge n. 241/1990, la Conferenza di Servizi e il diritto di accesso"

**22 settembre e 7 ottobre 2026
dalle ore 9.00 alle ore 13.00**

CONTENUTO E FINALITÀ DEL CORSO

Il percorso formativo, articolato in due giornate di quattro ore ciascuna, ha ad oggetto gli istituti della legge n. 241/1990 e del procedimento amministrativo in campo ambientale di maggior impatto operativo per le Agenzie Regionali per la Protezione dell'Ambiente.

Il percorso è rivolto ai dipendenti delle Agenzie e ha l'obiettivo di fornire approfondimenti e opportunità di confronto sui seguenti argomenti: gli accordi tra amministrazioni e con i privati, il diritto di accesso nelle sue diverse forme – ivi compreso l'accesso all'informazione ambientale – e la Conferenza di Servizi, trattata sia nella disciplina generale, nella prospettiva dei pareri e delle valutazioni tecniche rese dalle Agenzie, sia nella sua applicazione ai principali procedimenti autorizzatori ambientali.

DOCENTE

Avv. **Agostino Zanelli Quarantini**, Avvocato amministrativista e formatore in campo ambientale

PROGRAMMA

Prima giornata

Martedì 22 settembre 2026 | ore 9:00 – 13:00

Cenni sul procedimento amministrativo; gli accordi; il diritto di accesso.

9:00 – 9:10	Apertura dei lavori e introduzione al corso
9:10 – 9:50	Il procedimento amministrativo e la legge n. 241/1990: cenni introduttivi e richiami essenziali • Richiami ai principi generali dell'azione amministrativa nella legge 7 agosto 1990, n. 241 • Le fasi del procedimento, il responsabile del procedimento, la partecipazione e i termini di conclusione: sintesi funzionale ai moduli successivi
9:10 – 10:45	Gli accordi tra pubblica amministrazione e privati o tra amministrazioni • Gli accordi integrativi e sostitutivi del provvedimento (art. 11, legge n. 241/1990): presupposti, forma, effetti e tutela • Gli accordi fra pubbliche amministrazioni (art. 15, legge n. 241/1990) • Ambiti applicativi in campo ambientale: convenzioni, protocolli d'intesa e accordi delle Agenzie per la protezione dell'ambiente; casistica
10:45 – 11:00	Pausa
11:00 – 12:50	Il diritto di accesso agli atti e alle informazioni • L'accesso documentale "classico" (artt. 22 ss., legge n. 241/1990): legittimazione, interesse, limiti ed esclusioni • L'accesso civico semplice e l'accesso civico generalizzato (d.lgs. n. 33/2013): presupposti, procedimento, controinteressati • L'accesso all'informazione ambientale (d.lgs. n. 195/2005 e Convenzione di Aarhus): nozione di informazione ambientale, legittimazione diffusa, casi di esclusione • Il rapporto tra le diverse forme di accesso e la loro gestione da parte delle Agenzie: profili operativi e casistica giurisprudenziale
12:50 – 13:00	<i>Question time</i> e chiusura della giornata

Seconda giornata

Mercoledì 7 ottobre 2026 | ore 9:00 – 13:00

La Conferenza di Servizi:

disciplina generale e specifici procedimenti ambientali; gli strumenti di tutela.

9:00 – 9:10	Apertura dei lavori e introduzione al corso
9:10 – 10:45	La Conferenza di Servizi tra pareri e valutazioni tecniche: il ruolo delle Agenzie per la Protezione dell'Ambiente (parte generale) • Pareri e valutazioni tecniche (artt. 16 e 17, legge n. 241/1990); il ruolo tecnico-consultivo delle Agenzie nel Sistema Nazionale per la Protezione dell'Ambiente (SNPA) • La conferenza di servizi nei procedimenti amministrativi in campo ambientale: disposizioni comuni; conferenze istruttorie e conferenze decisorie • La conferenza semplificata (asincrona): "dematerializzazione" e termini perentori; indizione, silenzio assenso, preavviso di diniego e conclusione • La conferenza simultanea (sincrona): ambiti di applicazione, durata, svolgimento e conclusione; le determinazioni delle Amministrazioni coinvolte
10:45 – 11:00	Pausa
11:00 – 11:30	• Il rappresentante unico delle Amministrazioni nelle conferenze (sincrone e asincrone) in cui è coinvolta l'Agenzia, come ente procedente o partecipante • L'opposizione delle Amministrazioni dissenzienti qualificate: termini e procedura; la verbalizzazione delle sedute e i provvedimenti di conclusione del procedimento
11:30 – 12:15	La Conferenza di Servizi in specifici procedimenti ambientali • La CDS nella VIA e nei procedimenti unici ambientali (PAUR) • La CDS nell'ambito della disciplina dei rifiuti (art. 208 TUA) e delle bonifiche (artt. 242 ss. TUA) • La CDS nei procedimenti di AIA e di AUA • Le espressioni degli organi politici degli enti locali nelle CDS e il loro eventuale superamento

12:15 – 12:50	Cenni sugli strumenti per contestare le decisioni amministrative ambientali: la prospettiva dell'Agenzia quale amministrazione resistente • I ricorsi alla giustizia amministrativa (TAR – Consiglio di Stato) avverso i provvedimenti conclusivi delle CDS e gli atti delle Agenzie: l'impugnabilità di pareri e valutazioni tecniche • Il sindacato del giudice amministrativo sulla discrezionalità tecnica delle Agenzie; l'istruttoria processuale (verificazione e consulenza tecnica d'ufficio) • Il ricorso straordinario al Capo dello Stato • Autotutela e potere di riesame quali strumenti di prevenzione e deflazione del contenzioso
12:50 – 13:00	<i>Question time</i> e chiusura della giornata

MODALITÀ DI SVOLGIMENTO:

Il corso si svolgerà online su piattaforma Microsoft Teams messa a disposizione da ARPA Lombardia

PARTECIPAZIONE

La soglia minima di partecipazione richiesta è pari all'80% delle ore totali previste.

MODALITÀ DI VALUTAZIONE DI GRADIMENTO E DELL'APPRENDIMENTO

A conclusione dell'evento ai partecipanti verranno inviati a mezzo mail il questionario di customer satisfaction e il test di valutazione dell'apprendimento.